

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

## 发挥智库作用 助力专门协商机构建设

陈家刚

加强专门协商机构建设,发挥好人民政协专门协商机构作用,有多个角度、多个侧面。而以人民政协高端智库建设为切入点加强专门协商机构建设是一个适应时代和实践需要的选择。

## ■ 如何理解专门协商机构

在这些性质定位中,人民政协作为“专门协商机构”的界定具有重要的理论意义和实践价值。所谓“专门协商机构”,笔者理解大概包括这样几个方面的内涵。

专门协商机构肯定了人民政协的历史成就。人民政协因民主而生、因协商而立、因协商民主而兴,在协商建国的伟大实践中应运而生,从一开始就是一个集统战组织、政党制度和民主形式于一身的政治协商机构。

专门协商机构明确了人民政协在国家制度层面的重要作用。人民政协不是领导机关,也不是权力机关和行政机关,而是专门协商机构,主要是通过民主协商和有序参与,把发扬民主、科学决策的过程与汇聚共识、凝聚力量的过程有机结合起来,在国家治理体系中承担着独特的政治功能,发挥着不可替代的组织作用。

专门协商机构以实践协商民主为核心特征,协商民主贯穿履行职能全过程。

专门协商机构为人民政协在新时代履职尽责拓展了广阔的空间。人民政协必须适应新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要,把加强专门协商机构建设、发挥好专门协商机构作用作为主责主业和着力重点,切实把人民政协的制度优势转化为国家治理效能。

## ■ 以政协高端智库建设为切入点加强专门协商机构建设

加强专门协商机构建设,发挥好人民政协专门协商机构作用,有多个角度、多个侧面。而以人民政协高端智库建设为切入点加强专门协商机构建设是一个适应时代和实践需要的选择。中共十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出,“加强中国特色新型智

库建设,建立健全决策咨询制度。”中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,提出“全国政协要推进智库建设,开展多党合作和政治协商制度、社会主义协商民主制度理论研究。”中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,是国家软实力的重要组成部分,对于中国共产党科学执政、民主执政、依法执政具有重要的意义。《关于加强中国特色新型智库建设的意见》对全国政协推进智库建设提出明确要求,政协系统应该遵循这一要求加快建设人民政协高端智库体系。

2015年首批国家高端智库是25家。随着机构改革的完成,中央党校和国家行政学院合并,现在是24家高端智库。而2018年的阶段性评估,又增加了部分培育智库单位。但是,目前的高端智库建设还面临着诸多的挑战。智库的重要地位没有受到普遍重视,具有较大影响力和国际知名度的高质量智库缺乏,提供的高质量研究成果不够多,参与决策咨询缺乏制度性安排,智库建设缺乏整体规划,资源配置不够科学,组织形式和管理方式亟待创新,领军人物和杰出人才缺乏。解决这些问题当然需要各个方面的努力,而发挥人民政协作用,加强人民政协高端智库建设恰逢其时。

人民政协专门协商机构的定位,为高端智库建设提供了有力支撑。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。人民政协强大的智力资源,为高端智库建设提供了思想生产力。人民政协具有代表性强、联系面广、包容性大的优势。十三届全国政协由34个界别组成,基本覆盖了经济社会发展各领域。政协委员大都是所在领域、所在行业的社会精英,相比于一般的智库专家,政协委员有更多的机会参加讨论国家和地方的重大事务、深入一线开展各类专题调研,可以比较及时、全面地了解党委政府的决策需求和经济社会发展的基本情况。人民政协在人才资源、智力资源、开展决策咨询条件等方

面具有突出的优势,这为其推进智库建设、产出一流的思想产品和智库成果提供了重要保证。

人民政协具有完善的组织体系,为高端智库建设提供了强大的动员能力。人民政协纵向上贯通国家和省(自治区、直辖市)市县等层级,横向上覆盖社会各界众多领域,在开展调研、收集信息等方面具有很强的专业性,有条件针对经济社会发展中某一领域的问题开展深入研究。政协的专门委员会往往与同级党政部门形成对口联系,能够对党政部门的决策产生更直接、更深入的影响。政协有提案委员会,可以广泛、经常地开展提案工作,提案交办后有关部门要正式答复,形成信息输入与结果反馈的“闭环”,从而对党委政府的决策和工作产生相对具体的影响,这是一般智库机构难以企及的优势。人民政协还与媒体机构建立了长期的密切合作关系,可以深入推进智库成果的传播力、影响力。

人民政协具有规范的沟通渠道,为高端智库成果发挥影响力创造了条件。人民政协设置了若干专门委员会,这些专门委员会有其特定的工作对象、工作范围,具有很强的专业性,有条件针对经济社会发展中某一领域的问题开展深入研究。政协的专门委员会往往与同级党政部门形成对口联系,能够对党政部门的决策产生更直接、更深入的影响。政协有提案委员会,可以广泛、经常地开展提案工作,提案交办后有关部门要正式答复,形成信息输入与结果反馈的“闭环”,从而对党委政府的决策和工作产生相对具体的影响,这是一般智库机构难以企及的优势。人民政协还与媒体机构建立了长期的密切合作关系,可以深入推进智库成果的传播力、影响力。

## ■ 地方政协推进高端智库建设,助力专门协商机构建设的思路

解放思想,实事求是,一切从实际出发。重大政协承上启下,既了解中央和上级重大决策部署的意图,又直接面对地方和基层社会实际。高端智库建设要求独立、客观、真实的分析和建议,要求高质量的研究成果。坚持解放思想,不说假话、大话、空话,老老实实的、踏踏实实、真真实实,不唯书、不唯上,才能够做出符合时代要求、符合实践所需,符合人民利益的权威性成果。

坚持求真务实,强化问题意识,积极建言献策,提倡不同观点、不同政策建议的切磋争鸣、平等讨论,创造有利于智库发挥作用、积极健康向上的良好环境。看真问题、想新思路、找新办法。

构建地方人民政协智库的基本架构。争取纳入国家高端智库建设正式成员单

位,接入全国政协高端智库建设体系,形成具有自身特色的制度结构:以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地为核心,以基层政协相关研究机构和各界别为两翼支撑,以全体政协委员为关节点,形成一个相互支持、相互配合、相互促进的智库组织结构。即“一核两翼全网络”。在此基础之上,着力推动地方各级政协资源有效整合,推动政协内部各专委会资源高效聚合,加强不同地区之间资源深度联合,形成系统内部智库资源互促共进、协同攻关的格局,放大政协智库的优势和特色,在新型智库体系建设中发挥更加突出的作用。

深入推进人民政协智库人才培养。人民政协智库建设,要着力培养政协机构内研究人员。加强政协委员的智库素养培训,让有意愿、有能力参与智库建设的政协委员真正成为智库专家。发挥人民政协大团结大联合的优势,加强政协内部智库人才的纵横向交流,与各民主党派、工商联等建立人才协同培养、交流机制。吸纳高校科研机构的研究人员积极参与政协高端智库建设。

加强人民政协高端智库创新机制建设。创新案例收集整理机制。地方政协工作的各种创新实践、创新案例,要积极向上收集汇总、整理、评估和研究,从实践中发现问题、解决问题。主题研讨沟通交流机制。组织多种形式的、深入的研讨和交流,发挥头脑风暴的作用,出思想、出智慧。调研评估机制。组织政协机关、政协委员、高校科研机构研究人员的综合性调研团队,有系统地深入政协实践一线,广泛听取各方面意见,真实感受地方创造的新思路、新办法。健全课题研究制度,包括招投标制、委托制、购买制、合作制等灵活多样的形式。完善科研管理体制机制,对接国家高端智库管理体制、国家层面科研项目管理体制。

鼓励智库与实际部门开展合作研究,提高研究工作的针对性实效性。重视决策理论和跨学科研究,推进研究方法、政策分析工具和技术手段创新,搭建互联互通的信息共享平台,为决策咨询提供学理支撑和方法论支持。加强与智库间的交流,以智库建设促进履职能力提升。人民政协推进智库建设,要与其他各类智库机构的交流合作,探索构建与智库机构之间的常态化资源互通机制、成果共研机制、信息反馈机制,在国家 and 地方智库建设中发挥好平台作用。

【作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员,中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员】

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 贯彻落实好党的组织路线

文树勋

在政协系统全面贯彻落实好新时代党的组织路线,是认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的现实需要,是加强新时代人民政协党的建设的重要内容,是推进新时代政协事业发展的必然要求。长沙市政协在履职实践中强化党的领导和党的组织建设,努力把人民政协打造成贯彻落实新时代党的组织路线的重要阵地,为新时代推进政协事业创新发展提供坚强的政治保证。

在实际行动中践行“两个维护”,长沙市政协党组始终把强化党对政协工作的领导作为重大政治责任予以落实,确保把党中央大政方针、决策部署和省委、市委的工作要求不折不扣地贯彻落实到政协全部工作之中。市委把政协工作纳入全局工作之中,建立党政领导联系政协工作制度,定期向政协及各界民主党派工商联通报情况制度、党政主要领导参加政协重要会议和政协主席参加市委常委会等系列制度,严格执行重大问题请示报告制度,市政协党组每年向市委作全面工作报告,政协年度协商计划、常委会工作报告、党组重要工作等向市委请示报告,确保政协事业始终沿着正确方向前进。

在组织体系上实现“两个覆盖”。市政协建立了以政协党组为核心,机关党组、机关党委、党支部、党小组以及临时党组织为枝干的组织体系。此外,在政协全会、重要视察考察调研、集中学习培训中及时设立临时党组织。积极探索建立政协党组成员联系相关界别政协委员、党员委员联系党外委员制度,对具备条件的党员委员实行组织关系不变隶属、过好双重组织生活的办法,从制度上实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政

时交流谈心、沟通引导。

担责还须尽责。意识形态工作极端重要,是为国家立心、民族立魂。“千斤重担大家挑”。在政协组织,同样如此。要构建横向到边、纵向到底的责任体系。市政协党组总揽全局、协调各方,发挥把方向、管大局、保落实的作用;政协党组、机关党组、机关党委三级书记当好“第一责任人”,旗帜鲜明站在意识形态工作第一线;各专委会和办公室本着“谁牵头谁负责”的原则,切实在各自组织的活动中当好意识形态“直接责任人”。要重视阵地建设,用好用活政协杂志、网站、微信公众号等意识形态阵地,讲好“政协故事”、传递“政协声音”。要建立相应的督促考核机制,把意识形态工作情况作为市政协党组向市委常委会报告工作的重要内容,作为班子委员民主生活会、述职报告、履行党建责任制的重要内容,并强化结果运用,真正把意识形态的工作责任制落到实处。

## 实践探索

SHIJIAN TANSUO

## 发挥政协优势 担当政治责任

卢佩民

在有效履职上打造“两个平台”。市政协坚持多层次、多渠道、智慧化导向,着力构建线下、线上两个履职平台。在健全常态化履职平台上,健全履职机制,制定出台了协商民主建设、民主监督、主席接待日等系列履职制度办法;拓展履职途径,进一步健全政协全会、专题议政性常委会议、专题协商等常态协商议政机制。丰富履职载体,探索组建委员界别别活动小组,设立委员联络服务中心。此外,市政协积极响应全国政协、湖南省政协关于建设智慧政协的部署要求,在充分桥接和运用省政协“政协云”应用的基础上,升级建成了寓“网络议政、远程协商、在线履职、智能管理”于一体的长沙智慧政协平台。

在双向发力中强化“两个重点”。对人民政协来说,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节,推动建言资政和凝聚共识两个工作重点在围绕中心、服务大局中有机关融合、双向发力、相互赋能。市政协着力推动建立健全履职链条,提升了协商实效。此外,市政协还十分注重建言资政和凝聚共识在协商履职中双向发力效果,组织委员利用自身影响力向社会广泛宣传共识和正能量。

【作者系湖南省长沙市政协党组书记、主席】

时交流谈心、沟通引导。

担责还须尽责。意识形态工作极端重要,是为国家立心、民族立魂。“千斤重担大家挑”。在政协组织,同样如此。要构建横向到边、纵向到底的责任体系。市政协党组总揽全局、协调各方,发挥把方向、管大局、保落实的作用;政协党组、机关党组、机关党委三级书记当好“第一责任人”,旗帜鲜明站在意识形态工作第一线;各专委会和办公室本着“谁牵头谁负责”的原则,切实在各自组织的活动中当好意识形态“直接责任人”。要重视阵地建设,用好用活政协杂志、网站、微信公众号等意识形态阵地,讲好“政协故事”、传递“政协声音”。要建立相应的督促考核机制,把意识形态工作情况作为市政协党组向市委常委会报告工作的重要内容,作为班子委员民主生活会、述职报告、履行党建责任制的重要内容,并强化结果运用,真正把意识形态的工作责任制落到实处。

在有效履职上打造“两个平台”。市政协坚持多层次、多渠道、智慧化导向,着力构建线下、线上两个履职平台。在健全常态化履职平台上,健全履职机制,制定出台了协商民主建设、民主监督、主席接待日等系列履职制度办法;拓展履职途径,进一步健全政协全会、专题议政性常委会议、专题协商等常态协商议政机制。丰富履职载体,探索组建委员界别别活动小组,设立委员联络服务中心。此外,市政协积极响应全国政协、湖南省政协关于建设智慧政协的部署要求,在充分桥接和运用省政协“政协云”应用的基础上,升级建成了寓“网络议政、远程协商、在线履职、智能管理”于一体的长沙智慧政协平台。

在双向发力中强化“两个重点”。对人民政协来说,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节,推动建言资政和凝聚共识两个工作重点在围绕中心、服务大局中有机关融合、双向发力、相互赋能。市政协着力推动建立健全履职链条,提升了协商实效。此外,市政协还十分注重建言资政和凝聚共识在协商履职中双向发力效果,组织委员利用自身影响力向社会广泛宣传共识和正能量。

【作者系江苏省泰州市政协主席】

## 新时代市县政协“怎么干”

## 加强工作联动 提升履职效能

刘子仁

河北省保定市安国市政协积极探索“三项机制联建协商、三个节点联动协作、三条渠道联谊共享”的新时期人民政协工作新思路,主动加强与省市政协联动配合,实行工作互动,形成整体合力,提高了履职成效。

三项机制联建协商,全面激发政协工作活力。安国市政协建立党组成员联系住安国的保定市政协党组成员、政协委员联系界别小组、界别小组联系政协委员所在单位党组织、党员委员联系党外委员的“四联”机制,实现党的组织对党

员的全覆盖;构建政协全体会议集中协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会会议对口协商等多层次全方位的协商格局,做到协商议题和协商形式相匹配、视察调研和协商议政相衔接;建立政协常委、住安国的保定市政协委员联合调研互动履职制度,及时将实践创新成果、优秀履职案例、有效履职方法等报送省市政协。

三个节点联动协作,服务大局中淬炼本领。安国市政协坚持把协商、调研、协作贯穿上下联动全过程,围绕省市政协的协商主题积极配合调研,建言

献策;找准与省市政协工作结合点开展调研,动员政协各参加单位和政协委员强化责任担当;主动融入省市政协工作总布局,聚焦地方传统文化保护和开发,围绕“千年药都”“关汉卿故里”两张安国特色文化名片,广泛搜集文史资料,两年时间高质量完成了《千年药都》《关汉卿故里》两本书的公开出版发行。

三条渠道联谊共享,市县两级政协委员形成履职整体合力。加强市县两级政协委员在主题活动、日常履职和服务群众中的联合互动,组织市县两级政协

委员开展联合调研、联合视察和座谈研讨,提出高质量的提案和调研报告,把委员的个体智慧转化为整体优势;完善市县政协委员联合履职制度,每年的政协全会召开前两个月,组织市县两级政协委员围绕3-5个议题联合展开调研,撰写提案;邀请市政协委员开展县级政协委员培训,宣讲省市政协工作会议精神,特别在抗击新冠肺炎疫情工作中,市县两级政协委员协调联动,积极作为,为抗击疫情、助力经济发展贡献了政协智慧和力量。

【作者系河北省保定市安国市政协主席】

## 注重“四个强化” 实现专委会工作新突破

刘守斌

对基层政协而言,发挥好专委会的作用,可以有效推动专门协商机构作用发挥得更加充分、更富活力、更具水平、更有特色。郑州市中原区政协着力实施“四个强化”,发挥“四个作用”,努力推动专委会工作实现新突破。

强化思想政治引领,发挥专委会“支点”作用,在有效组织履职活动上实现突破。中原区政协在成立机关党组、健全党员委员联系党外委员制度等加强系统党建工作的基础上,依托各专委会组织了党建学习、座谈培训、视察监督、调研协商等履职活动,使专门协

商机构的作用发挥更加充分。强化制度体系建设,发挥专委会“串线”作用,在推动工作纵深延伸上实施突破。区政协依靠各专委会,在建言资政和凝聚共识上双向发力。不仅主动规范全会协商、常委会议协商、专委会协商、基层工委协商等载体流程,积极完善专题协商、对口协商、督办协商等模式程序,还搭建协商专班团队和专家智库,推动各方在“站位高、切入准、建言要、转化实”上狠下功夫,使专门协商机构的作用发挥更具水平。

强化专门议题协商,发挥专委会“连面”作用,在打造双向发力亮点上

实施突破。区政协在督促专委会完善《工作简则》《组织通则》的基础上,指导各专委会聚焦专门议题协商,在建言资政和凝聚共识上双向发力。不仅主动规范全会协商、常委会议协商、专委会协商、基层工委协商等载体流程,积极完善专题协商、对口协商、督办协商等模式程序,还搭建协商专班团队和专家智库,推动各方在“站位高、切入准、建言要、转化实”上狠下功夫,使专门协商机构的作用发挥更有特色。

【作者系河南省郑州市中原区政协主席】