

区域性国际中心城市崛起中的政协力量

——云南省昆明市政协全力助推区域性国际中心城市建设的

文 吕金平 李茜茜

地处云南中部的昆明市，是全省政治、经济、文化中心，拥有面向东南亚、南亚的区位优势。

2015年和2020年，习近平总书记两次考察云南并发表重要讲话，为云南发展提供了根本遵循和行动指南。围绕习近平总书记的战略擘画，昆明市结合实际及时出台了建设区域性国际中心城市的顶层设计。

为把这一奋斗目标的美好愿景转化为生动实践，近年来，昆明市政协以奋斗为履职座右铭，担当“一线”使命，彰显“一线”作为，与城市时代奋进的脉搏同起伏、共律动，将政协职能优势转化为推动昆明区域性国际中心城市建

设的具体行动。

如今，沪昆高铁、泛亚铁路昆明段全面建成，昆蓉欧班列开通运行；中国（云南）自由贸易试验区昆明片区挂牌成立；同世界203个国家和地区有贸易往来，缔结国际友好城市24座……一座区域性国际中心城市呼之欲出……

全年开展重要协商活动28项，网络议政和远程协商22次，30多个履职成果得到省市领导52次批示，一批履职成果转化为市委、市政府的文件和工作举措……回眸2020年的履职足迹，折射出政协用心用情，全力以赴助推区域性国际中心城市建设的决心和努力。

学习9次，专题学习和讲座22次，学习研讨活动16次。

为推动委员更好履职，市政协开办委员学习大讲堂、“微课堂”，依托“书香政协”活动，打造昆明“委员阅读研学基地”，建立“委员书屋”和“委员书苑”100多个，赠阅书籍5000多册。将委员兴趣上升为组织活动，将单向的学习思考转化为广泛共识；把读书的收获转化为做好政协工作的过硬本领，转化为履职尽责的工作成果。

同时，坚持把抓好党建作为引领政协事业发展的根本保障。年内，向市委常委会专题汇报工作6次，召开党组会议12次，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的集体决定。建立市政协党组成员联系党员常委、党员常委联系党外常委、专门委员会党支部分别联系党员委员制度，在重大会议和重要活动中建立临时党委、临时党支部，把党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖落到实处。

时代是出题人，回望不平凡的2020年，昆明市政协书写了不平凡的政协答卷。

“2020年是全面建成小康社会和‘十三五’规划收官之年。要紧扣区域性国际中心城市建设的这一中心任务，聚焦重点领域和关键环节发力，力争形成一批高质量



昆明市政协主席熊瑞丽率政协领导班子成员调研经济社会发展工作

履职成果，为我市经济社会高质量发展提供更多更优的‘政协方案’。”在政协十三届四次会议上，熊瑞丽这样表示。

4月，为克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，熊瑞丽率班子成员多次深入一线，对全市经济社会发展情况和复工复产情况进行督导，倾听企业面临的难题，提出相关建议。专题召开支持企业应对疫情稳定经济增长相关政策落实情况座谈会，助力经济快速恢复活力。

5月，市政协经济和农业农村委员会组织部分政协委员对“昆明国民经济和社会发展情况报告”“地方预算执行情况报告”进行专题协商，助力政府部门科学决策。

7月，市政协经农委组织经济和财税金融界政协委员开展调研协商活动，围绕培育和发展昆明夜经济协商建言。开展加快金砖国家技术转移中心建设调研。

9月，以“提高产业园区在我市经济社会发展中的支撑作用”为主题，召开政协常委会会议，为昆明产业园区高质量发展建言献策……

与此同时，就全市“十四五”规划编制、承接沿海地区产业转移等开展调研视察、议政建言。呼吁高度关注工业大麻市

场动态和资本动向，提出“发挥云南生物资源优势，培育和大力发展工业大麻产业”的建议。针对全市民营经济发展的问题，提出健全民营经济统计监测指标体系等建议。

回首全年的履职足迹，市政协始终把服务区域性国际中心城市作为履职的着力点和切入点，每一个脚步都踏在助力全市经济高质量发展的鼓点上，以实际行动履行着履职承诺。

值得一提的是，除了步履扎实、高质量地完成好履职任务，市政协更注重从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

争当生态文明建设排头兵是区域性国际中心城市的重要内容。市政协牵头对滇池、阳宗海流域以外的10个县（市）区落实“河长制”情况进行督察，提出专业性的整改意见，使河道水质得到极大改善。针对全市“限塑”部署，组织委员和专家开展调研，提出具体可行的对策建议，促进《昆明市关于进一步加强塑料制品污染防治实施意见》的出台。

为推进中国健康之城建设，市政协把引进优质医疗资源列入重点协商议题，贡献政协智慧，促成国家肿瘤区域医疗中心

落地昆明。与7个市级部门沟通协商，推动制定出台了《昆明市进一步加强乡镇卫生院建设的意见》，解决了乡镇卫生院“差额转全额”的财政保障问题，调动了基层医疗卫生工作者的积极性。

委员们在市政协十三届四次全会上就推动大健康产业集群发展、加强金融风险防控、帮扶中小微企业等方面提出意见建议。市委市政府主要领导作出批示，分解细化为58项工作立项督办，协商成果被深深地嵌入城市发展进程中。

聚势——奏响幸福“民生曲”

彩云之南，滇池之滨，白鹭翩飞，碧波荡漾。生活在昆明是幸福的，这里有中国最美湿地、秀丽壮美的西山，优良清新的空气质量及多彩的民族风情。

这份幸福背后凝聚着全市政协人的智慧和努力。多年来，市政协始终把把商民主贯穿履行职能全过程，始终把“人民”二字铭刻心间，坚持情系民生、履职为民。

新冠肺炎疫情迫使全世界按下了



昆明市政协召开协商座谈会，对政府工作报告提出意见建议。

“暂停键”。面对来势汹汹的疫情，市政协始终将人民群众的生命健康放在首位，第一时间发出号召，切实履行疫情防控的社会责任，深入一线参与防控、构筑政协委员“基层网格防疫线”。

疫情防控工作中，环卫界的委员们坚守一线，哪里有需要哪里就有他们的身影；少数民族和宗教界委员带头捐款善举，切实做好民族宗教领域疫情防控；文化新闻界的委员积极做好宣传引导，传播正能量……期间，共捐赠

589.97万元人民币、94.37万个口罩、7844套医用防护服等抗疫物资，用行动和奉献精神谱写抗击疫情的政治乐章。

创建全国文明城市是全市市民的共同心愿。市政协把推进创文工作列为年度重点民主监督工作，以熊瑞丽为总负责人，市政协副主席刘绍安、朱燕、董林为督查工作组组长的3个民主监督组，采取“明察+暗访”和“督查+推动”方式，历时几月走遍全市里里外外，边边角角，摸清问题症结，在第一时间把发现的漏洞堵住、补上。

通过监督整改，违章建筑拆除了、晒衣服的架子立起来了、乱停车的现象好多了……一个拦在文明道路上的“障碍”被清除，促使全国文明城市之花绽放春城。

在助力打赢脱贫攻坚收官战的关键时刻，市政协压实责任，继续发力，主席班子成员深入东川区、寻甸县、禄劝县挂钩联系乡镇，围绕建立解决脱贫长效机制和摘帽县区核查验收，查缺补漏。组成7个民主监督组，开展监督，巩固脱贫成果。持续开展全省政协系统脱贫攻坚助力

行动，实施产业扶贫项目97个，开展义诊等服务140多次，帮助就业997人，资助贫困生243人，为夺取脱贫攻坚胜利贡献了政协力量。

“协商在基层”是省政协部署的一项履职为民的重要工作任务。市政协紧扣助推全市开展社会治理现代化这一主题，推进政协协商和基层协商有效衔接，在4个县区和21个乡镇（街道）

开展“协商在基层”试点工作，组织开展协商议事活动200多次，推动解决了五华区圆通社区初地巷15号老旧小区升级改造、宜良历史文化街区建设等民生难题，书写了一份厚重的民生答卷。

梦想凝聚力量，奋斗成就伟业。熊瑞丽表示，未来，市政协将以永不懈怠和一往无前的奋斗精神，全身心投入人民政协事业，不断开创新时代人民政协事业发展新局面，奋力开启区域性国际中心城市建设新征程。

制度优势变身治理效能的“曲靖实践”

——云南省曲靖市政协系统2020年“协商在基层”工作综述

李茜茜 杨云光 龚朝平 陶琴

曲靖地处云南省东部、珠江源头，素有“入滇锁钥”之称，总人口665万，是全省第二大经济体。进入新时代以来，曲靖市委、市政府紧扣时代命题，高位统筹、系统设计、强力推进，在推进社会治理现代化的道路上奋勇争先、笃定前行。

作为专门协商机构，如何发挥政协组织在社会治理中的优势和作用？2020年以来，曲靖市政协按照省政协部署要求，积极探索，创新实践，把开展“协商在基层”作为推进治理体系和治理能力现代化实践路径的具体举措，打造具有曲靖特

色的“协商在基层”工作品牌，推动政协协商与基层协商有效衔接，将人民政协制度优势转化为基层社会治理效能。

“一年来，全市共建成协商议事室669个，开展协商活动491场次，协商解决了学校周边停车难、整治交通乱象、老旧小区改造、助力农业产业高质量发展等一批民生难题，成为基层党政协组织的‘好帮手’、联系人民群众的‘连心桥’、委员履职的‘新平台’，为推动市域社会治理现代化作出了‘政协贡献’。”岁末年初，市政协党组书记、主席朱德光交出答卷。

序以及保障等方面，加强顶层设计，制定规范性文件，不断健全完善各项制度机制建设，确保政协协商与基层协商有效衔接、有章可循。

同时，聚焦“搭台”，依托现有的“政协委员之家”“委员服务联络处”“委员活动小组”“委员工作室”等，在各试点乡镇、村社区和企事业单位搭建“协商在基层”常态化协商议事平台，分层次建立乡镇、村社区、企事业单位协商议事会议，设立协商议事室，作为基层协商议事的基本场所。议题选择上，注重选择切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题，并通过党委会点题、政府出题、委员荐题、社会征题等多种方式精选确定协商议题，真正实现群众的事情与群众商量着办。



2020年5月27日，曲靖市政协调研组到沾益区金龙街道文艺社区调研协商在基层工作。

一子落地，满盘皆活。3月24日，陆良县同乐街道鑫城社区“协商在基层”议事厅正式挂牌；4月2日，马龙区“协商在基层”议事站揭牌仪式在通泉街道乐熙社区举行；5月8日，沾益区盘江镇方城社区召开首场“协商在基层”协商议事活动……

由此，在制度化、规范化、程序化的机制引领下，基层协商民主之花全面绽放珠源大地。

协商有质：“到位”指导提升工作效能

马龙区政协建立区政协领导、委员（室）、界别、委员挂包联系“协商在基层”试点工作机制，8名处级领导和89名委员分别挂包，现场指导协商议事；26家区级职能部门推荐46名相关人员，组建为“协商在基层”政策顾问团，开展政策讲解宣传引导、答疑解惑等工作。

麒麟区政协探索实践基层协商民主“三阶五步”议事程序，以“党委领导、政协搭台、政府解难、企业发展”的形式，组织民营企业与区委、区政府领导开展面对面协商，共协商解决30家民营企业提出的涉及税收、土地、规划、资金等方面的问题38个。

陆良县政协创新提出“8+X”统筹协调商理事务会人员，把有一定威望的乡贤、精英及老同志（包括社区的老干部、老党员、老劳模）等与利益关联方的社会组织和个人吸纳为基层协商“朋友圈”，让多元社会主体在协商议事中良性互动、各展其能、各尽其才，体现政协作为。

…… 2020年7月21日，曲靖市政协“协商在基层”工作推进会召开。会上，9名县

（市、区）政协主席先后登台，总结交流工作经验。

这是曲靖市政协系统扎实推进“协商在基层”工作的一次成果检验，得到了与会的省政协副主席、省政协“协商在基层”工作推进组组长兼办公室主任杨桂红的高度评价。她说，曲靖市的“协商在基层”工作有高度、有深度、有温度，各级党委政府高度重视，市政协指导有方，各县（市、区）政



2020年4月20日，曲靖市政协主席朱德光到大桥乡调研协商在基层工作。

积极探索实践，初步形成了规范有序的协商模式，为群众参与社会治理搭建了平台。

自工作开展以来，市政协领导班子和相关专委会成员组成工作专班主动下沉，分别挂包指导各试点单位，研究协调推进过程中的困难和问题，督促挂钩联系点按时间节点完成目标任务。

3月10日，朱德光率调研组到麒麟区调研“协商在基层”工作，提出工作意见；4月17日，市政协党组副书记、副主席苏宁，副主席李才永率队到同乐街道鑫城社区调研基层协商民主工作，并提出相关意见；6月12日，苏宁率队到沾益区盘江镇观摩指导“协商在基层”工作，提出工作要求…… 随风顺入夜，润物细无声。在市

协的有力指导下，全市各试点县（市、区）齐头并进，你追我赶，呈现出争创一流、蓬勃发展的良好局面，各项工作正在由“做了什么”“做了多少”向“作出什么成效”悄然转变，在打造共建共治共享的基层社会治理格局中彰显了政协作为。如今，完备的规章制度和规范的协商程序标志着全市政协系统“协商在基层”工作正从“试点”向着“定型”的方向推进。

这是全市政协系统不断推动协商触角向基层延伸、将制度优势转化为治理效能的一个工作缩影。

交通不畅、环境糟糕是困扰马龙区小寨工业片区群众的难题。对此，通泉街道小寨社区居委会及时召开“协商在基层”协商议事会，邀请各利益方到会协商交流。最终，通过举手表决，一致同意通过设置临时停车场、增加保洁人员、落实门前“三包”责任制等措施，解决了问题。

富源县胜境街道外山社区沪昆高铁安置小区自拆迁安置入住以来，存在供水不足、用水费用高、用水制度不健全等情况，居民意见很大。街道以“协商在基层”为手段展开平等协商，最终达成了共识，化解了矛盾。

沾益区依托“协商在基层”区、乡、村组三级平台，先后对老旧小区管理、农村人居环境提升、垃圾分类、社会综合治理、赶集天集镇市场秩序治理、土地流转等工作开展了协商，解决了一批民生难题，赢得了社会各界及广大群众的好评。

…… 一年来，一场场关注民生、倾听民声、沟通民心、理顺民情的方式化解分歧、增进共识，既关注多数人的利益，又兼顾少数人的利益，调动了基层群众的积极性、激发基层群众政治参与意识，达成了多项共识，协商成果得到落实、矛盾问题得到有效化解，形成了以协成事、商以求同、为用而商、为事而商的良好氛围。

实践证明，参与基层社会治理既是人民政协履行职能的重要载体和抓手，也是推动社会治理实现共建共治共享、提升社会治理效能的有效方法。”朱德光表示，今后，全市政协系统要把“协商在基层”工作作为政协推动市域社会治理现代化的着力点，加快构建基层协商民主新格局，推进社会共建共治共享。

“协商在基层”工作推进会召开。会上，9名县

协商有向：“硬核”措施构建制度保障

“要以强烈的政治责任感和历史使命感，把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，更好地发挥人民政协在推进市域治理体系和治理能力现代化中的重要作用，奋力开创全市人民政协工作新局面。”年初，中共云南省委常委、曲靖市委书记李文荣对全市政协工作提出要求。

朱德光迅速作出部署。“要加强市域协商民主制度建设，充分发挥政协委员在社会治理中的作用，高标准完成市委、市政府交给政协的工作任务。要聚焦短板弱项，聚焦创建目标任务，深入调查研究、积极建言献策，积极为各项

工作破难题、开新局。要以‘协商在基层’为抓手，把政协制度优势转化为社会治理效能，为建设更高水平的平安曲靖贡献政协智慧和力量。” 2020年3月，召开党组会议专题研究“协商在基层”工作；4月，成立“协商在基层”工作领导小组，召开“协商在基层”工作动员部署会，印发《政协曲靖市委员会关于开展“协商在基层”工作更好发挥政协专门协商机构作用的实施意见》《曲靖市“协商在基层”协商议事工作规程（试行）》；5月，“协商在基层”试点工作全面铺开……

市政协按照“不建机构建机制”的原则，围绕“谁来协商”“协商什么”“怎么协商”，从协商的内容、形式、程