

决战决胜脱贫攻坚的“普洱答卷”

——云南省普洱市政协倾力助推脱贫攻坚工作纪实

2020年8月10日,一个令人振奋的消息传遍云岭——中共普洱市委书记卫星在云南省决战决胜脱贫攻坚系列新闻发布会上宣布,普洱高质量提前完成脱贫攻坚任务,全市60万贫困人口全部脱贫,实现“户户达标、村村提升、县县清零”目标,彻底消除了延续千年的绝对贫困,实现了历史性跨越。

普洱地处云南省西南部,是全省脱贫攻坚的主战场。在这令人瞩目的“普洱脱贫速度”背后,有着市委市政府的高瞻远瞩,全市上下的不懈努力,也离不开全市各级政协组织和全体政协委员的倾情助推。

近年来,普洱市政协以时不我待的紧迫感、责任感和使命感,以全省政协系统脱贫攻坚助推行动为引领,精准建言资政,广泛凝聚共识,主动参与服务,为贫困地区百姓建诤言、办实事,在脱贫战场谱写了独属政协的一曲芳华。

“累计为贫困群众提供就业岗位4200余个,资助贫困学生1750余名,提出精准脱贫建议1500余条,解决事关贫困群众的‘关键小事’3100余件,受益群众达22万余人……”在决战决胜脱贫攻坚的收官时刻,普洱市政协党组书记、主席魏艺红步履坚实,语气铿锵。

党旗引领风帆劲

“全市各级政协组织政治站位有高度、建言献策有深度、服务民生有温度、民主监督有力度、团结联系有广度,为全市决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、实现高质量跨越式发展征程中作出了重要贡献。”在2020年召开的中共普洱市委政协工作会议上,市委书记卫星点赞道。

打赢脱贫攻坚战,关键在于坚持党的领导。市政协始终坚持党对政协工作的全面领导,切实把党的领导贯穿到政协履职各方面全过程。坚持重大事项请示报告制度,始终与市委思想上同心、目标上同向、行动上同行,年内围绕市委抓产业就业、人居环境提升、群众内生动力、扶贫资金监管等工作上全力助推。

“同志们,脱贫不是终点,而是新起点。今后,巩固脱贫攻坚成果将成为衔接实施乡村振兴战略的一大新课题,我们要以更大决心、更强力度持续做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,在‘十四五’展现新作为。”2020年11月,魏艺红在镇沅彝族自治县民族拉祜族自治县按板镇中心小学以“牢记初心使命 巩固脱贫攻坚成果 推进乡村振兴”为主题讲授专题党课,引发热烈反响。

这是市政协以党建为引领、不断强化理论基础、凝聚思想共识的一个日常镜头。

共识,是奋进的力量。市政协始终坚持把理论武装放在首位,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平同志关于乡村振兴的重要思想作为“第一议题”,完善以党组理论学习中心组为引领,常委会议、主席会议、集体学习和委员培训、专题讲座相配套的学习体系,在民主汇集智慧、团

民族要复兴,乡村必振兴。

当前,按照《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的统一安排部署,乡村振兴的号角吹响,云岭边陲的村村寨寨纷纷付诸实践。然而,怎么振兴?由谁来带领大家振兴?成为临沧市政协人重点思考的问题。经过多次探索尝试,临沧市政协给出了答案:深入开展“协商在基层”工作,有效助推乡村振兴。

2020年3月以来,云南省政协决定在全省政协系统开展“协商在基层”工作,旨在运用政协“看家本领”,履行政协“协商”的主责主业,充分发挥好政协作为专门协商机构的作用,推动政协协商向基层延伸,为增强云南边疆民族地区基层治理能力贡献政协智慧和力量。

谈及初衷,临沧市政协主席李银峰表示,开展“协商在基层”工作是人民政协发挥专门协商机构作用、推动政协协商与基层协商有效衔接的创新举措。临沧市政协着力突出以“协商在基层”助推乡村振兴,旨在全面贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神,全面落实中央、省委、市委政协工作会议决策部署,充分发挥政协作为专门协商机构和国家治理体系重要组成部分的作用,以乡村全面振兴为目标,以扩大基层民主为主线,以推动乡村善治为重点,通过“协商在基层”助推乡村振兴工作,形成“引领基层协商、扩大基层民主、深化村民自治、创新乡村治理、促进五个振兴”的助推格局,为临沧建设全省乡村振兴示范区贡献政协智慧和力量。

院坝协商破土而出: 我的家乡我做主

1月8日,一场新颖特别的“院坝协商”会议,在临沧市耿马傣族佤族自治县勐撒镇城子村村干部陈树强的院坝内召开,会议的组织者就是市政协。主题很吸引人:“我的家乡我做主——建基础,强治理,共享宜居宜旅村庄”。

随着市政协委员、城子村完小教师、村协商议事会议第一召集人施雨一声召唤,来自省、市、县的三级政协委员和村民代表们纷纷落座。大家就城子村如何振兴展开了热烈的讨论。城子村数百年来一直是勐撒镇的政治经济文化中心,是中缅贸易茶马古道上的重要节点。因历史原因,近年来发展滞后,村发展规划和村规民约不够完善,村民对规划知晓率偏低、参与度不高成为急需破解的难题。

“我以城子村议事会议成员的身份参加会议。”省政协委员、临沧市政协副主席张龙明发言说,“我曾经在一次回乡时,看到家乡现在的样子,感到很心痛。高速公路即将开通,我们要做好规划,树立‘最美是家乡’和‘差异化’发展的理念,挖掘独有文化,做好文化传承,从各方面体现出城子村过去作为‘文化中心’的良好形象,留住游客,唤醒外来人的‘乡愁’记忆。”

如何建设,大家纷纷建言。“建议以‘棚户区’改造为契机,打造‘五美小



云南省普洱市政协主席魏艺红率队深入一线调研脱贫攻坚工作

凝聚力量中,将所有人拧成一股绳。仅2020年,就组织党组理论学习中心组学习8次,举办各类学习、培训、研讨会60多场次。

期间,组织全体政协干部和广大委员深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和《习近平扶贫论述摘编》,学习贯彻《政协云南省委员会关于全省政协系统开展脱贫攻坚助推行动的意见》以及国家、省、市有关脱贫攻坚的重要会议、文件精神,印发《普洱市政协脱贫攻坚工作手册》,夯实助推普洱打赢打好脱贫攻坚战的自觉、思想自觉和行动自觉。

为更好地贯彻省政协部署,市政协还成立了以市政协党组书记、主席为组长的脱贫攻坚助推行动领导小组,下设办公室和综合协调、定点扶贫、宣传报道、数据统计、督查指导5个工作组,不断健全机制、明确责任、加强领导,以“挂图作战”的精神,推动各项助推工作有序有力开展。

逆风破浪谋双胜

2020年是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年,但一场突如其来的新冠肺炎疫情却给如期完成脱贫任务设置了诸多障碍。

在这场大考中,一方面,市政协及时跟进市委各项工作部署,迅速成立应对新冠肺炎疫情防控工作领导小组,发出倡议号召,广泛动员各级政协组织和政协委员,积极投身疫情防控各项工作,累计投入资金(物资)2700余万元,全方位筑牢疫情

防控网,保障群众生命安全。

另一方面,为夺取战“疫”战贫“双胜利”,市政协主席班子成员带头深入委员企业和挂包乡(镇),倾听企业家委员和贫困群众心声,督促指导疫情防控、企业复工复产和脱贫攻坚助推工作,想办法、出主意,努力为贫困群众挽回疫情带来的损失。

“太感谢政协的机关干部了,疫情期间东西卖不出去,我们很着急,他们主动来买我们的茶叶、蔬菜,帮我们减轻了很大的负担。”为帮助结对“亲戚”走出农产品销量受阻等困境,政协机关扎实抓好挂钩镇沅县按板镇罗家村的脱贫攻坚任务,积极开展“消费扶贫”活动,全体机关干部购买罗家村农产品25万元,广受群众好评。

与此同时,邀请委员深入田间地头、茶叶初制加工厂房、畜禽圈舍等农业生产“第一车间”,开展“田间课堂”,重点培训茶叶、肉牛、飘鸡等种植养殖技术。召开普洱市政协企业家论坛会员单位助推贫困人口就业推荐洽谈会,组织参会企业与市人社局签订劳务合作意向协议,帮助2000余名贫困群众找到稳定的就业渠道……

回望不平凡的2020年,普洱市政协始终想在前、冲在前、干在前,在大战大考中交出了厚重的答卷。

倾力帮扶暖民心

一幢幢错落有致的小洋楼,笔直宽敞的环村

水泥路,不时还能看到在茶园忙碌着的采茶人……走进位于镇沅县老乌山上的罗家村,一个生态环境良好、村民忙碌富足的少数民族村寨跃然眼前。

但就在几年前,这里还是个贫困发生率高达47.1%的典型山区贫困村,到处脏乱差,村民收入低是其真实写照。

变化始于2015年8月,普洱市政协挂钩帮扶罗家村。

市政协挂钩罗家村以来,除了派出5名干部驻村定点帮扶,还确定了实施特色产业培育、基础设施改善、易地扶贫搬迁、能力素质提升等“七大工程”的脱贫攻坚总体思路,全面定制扶贫计划,因户施策,精准帮扶。

“以前村里都是泥巴路,雨天一身泥,晴天一身灰,村里的农产品运不出去,外面的东西拉不进来。”罗家村文怕组组长彭学云回忆道。

为帮罗家村解决这个难题,市政协领导班子多方协调资金96万元,开展村组内主道、串户路、太阳能路灯等基础设施建设和人居环境整治,还争取到40万元中央财政专项扶贫资金帮扶瓢鸡养殖项目,引入10万元双语科普项目,加大对少数民族职业技能培训,致力贫困群众劳动力素质的提升,为罗家村的后续发展注入了动力。

除了道路,乡亲们的住房、就医等也发生了改变。市政协及时帮助乡亲们修建房屋,还为村里修建了120平方米的标准卫生室,配备驻村医生,切实解决了路远难就医的问题。

产业是脱贫的基础。为了提升当地老乌山茶的品质,政协发挥优势,邀请省、市茶叶专家、学者等为村民们开展知识理论培训和技术指导,并先后两次组织村组干部、茶农到景东部分茶山、企业参观学习。魏艺红本人也多次现场参加老乌山茶叶开采节各项活动,为罗家村茶产业造势宣传。

如今,罗家村成立了茶叶合作社,逐渐形成了品牌,销往全国各地。“以前我们的茶最高也只能卖到70元一斤,现在最高能到300至400元一斤,真是多亏了市政协的领导干部们。”曾是建档立卡贫困户的村民李勇感激道。

村民们为了感激市政协的帮扶,还自发创作了一首打油诗:“扶贫政策真是好,贫困群众变富了;普洱政协来帮扶,全村百姓见真情;从前走的泥巴路,现在村道水泥路;破旧房屋帮建好,奔向小康俱暖饱。”

双向发力显担当

全市脱贫攻坚的号角吹响后,政协聚焦主职主责,把脱贫攻坚作为政协履职的重中之重。在建言资政和凝聚共识双向发力中,担当“一线”使

命,彰显“一线”作为,为脱贫攻坚大业输送源源不断的政协智慧。

2017年,举行“精准扶贫、精准脱贫,全力助推全市脱贫攻坚工作”对口协商会,提出相关意见建议。

2018年,组织调研组对落实健康扶贫政策情况进行实地调研、分析研究、建言献策,为贫困群众“看得起病、方便看病、看得好病、尽量少生病”的目标实现而献计出力。

2019年,召开“建立健全长效机制,巩固脱贫攻坚成果”专题民主监督协商会,聚焦全市脱贫攻坚的短板和弱项“对症下药”,得到市委市政府肯定。

2020年,召开肉牛产业全产业链发展专题协商会,对发展壮大脱贫攻坚的重要产业,提出对策及建议。全力做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接工作,召开市政协四届十三次常委会议,围绕“科学编制我市国民经济和社会发展‘十四五’规划”开展议政协商,针对巩固脱贫成果、乡村振兴等贡献政协智慧。

一年接着一年干,一件事接着一件事办。近年来,市政协认真履行职责任务,积极搭平台、建真言、献良策,全市各级政协组织和政协委员共向市委市政府报送脱贫攻坚意见建议440多条。

与此同时,全市政协委员抓住参加全国两会、省两会、省政协常委会议等契机,以委员提案、大会发言、界别协商发言、连线访谈等方式,积极就坚决打赢打好深度贫困地区脱贫攻坚攻坚战、边境地区脱贫攻坚等事关普洱发展大计、涉及广大群众切身利益的事项频频发声,引起了广泛共鸣,为普洱争取了更多的关注和支持。

惟日孜孜,无敢逸豫。魏艺红表示,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,全市各级政协组织和广大政协委员要久久为功,持续推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接,续写小康新故事。(吕金平 李茜茜 陈维 金晓雪)



云南省普洱市政协调研边境疫情防控工作

市各族群众一旦听到“协商在基层”工作,纷纷点赞,并表示很愿意参加协商。

原因何在?一方面,临沧市政协坚持扩大基层民主的原则。以“协商在基层”推动基层民主广泛多层次制度化实践,扩大群众有序政治参与,保证群众在乡村振兴中依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利。另一方面,坚持群众主体的原则。以“协商在基层”充分调动群众的积极性、主动性、创造性,发挥群众在乡村振兴中的主体作用,尊重群众意愿、维护群众利益、促进群众共同富裕,不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

临沧市政协大幅简化一线协商流程,按照调研、议事、成果转化三个步骤组织协商议事,按照提议人提出意见建议、群众讨论商量、归纳和表态协商意见三个议程设置议事流程,营造真实、宽松、有效的协商氛围,真正让群众积极参与商量、乐于参与商量,不断培养群众的协商意识、协商能力、协商精神。

注重融入村民自治: 改变靠行政命令处理村务状况

耿马自治县孟定镇“一城连两国”,有大量缅甸人员在此经商务工,是一座区域性国际新兴口岸城市。县政协聚焦市政建设中的“脏、乱、差”问题,确定“洁净城市共商共建共享”议题,围绕“洁净城市怎么建、如何治”平等协商,达成了“开展一次洁净城市专项行动,制订一个洁净城市市民公约,组织一次洁净城市集中宣传月”的广泛共识。参会的5名缅甸代表提出“市民公约翻译成缅文,垃圾箱增加缅文标识、街道增设公益性储水罐”的建议得到了采纳,他们动情地说:“这次代表在孟定的3万缅甸同胞,而且得到采纳,真切感受到了中国人民对我们的包容和尊重。”

剖析案例成功的背后,是因为临沧市政协坚持广泛凝聚共识的原则。市政协以“协商在基层”深入联系各族各界群众,积极宣传党的方针政策,推动上情下达,在一些敏感点、风险点、关键点上做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、引导预期的工作,把党政决策转化为群众意志,广泛凝聚推动乡村振兴的社会共识。

临沧市政协坚持以深化村民自治实践为导向,助力健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制,推动“协商在基层”与村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会有机融合,形成乡村振兴村民议、民事民办、民事民办的多层次基层协商格局,切实改变靠行政命令处理村民自治事务的状况。

这些原则的坚守,换来的是群众的充分认可。展望新的一年,临沧市政协表示,将坚持群众主体地位,引导基层干部群众有事多商量、遇事多商量、做事多商量,增强协商意识、提升协商能力、培育协商文化、弘扬协商精神,做到民事民议、民事民办、民事民管,形成“我要振兴、我来振兴”的内生动力,让群众在商量做事中成为乡村振兴的主人。(吕金平 李茜茜 王建平)

让群众在商量做事中成为乡村振兴的主人

——云南省临沧市政协系统强化“协商在基层”助推乡村振兴记



云南省临沧市政协主席李银峰率队调研“协商在基层”助推乡村振兴工作

庭院”,做好游玩吃住规划。”政协委员、勐撒镇党委副书记、城子村协商议事会议成员钱伟说。“我是城子村第一书记兼脱贫攻坚工作队队长白宏斌,城子村要振兴,必须一张蓝图绘到底,一套制度管到边,一个组织统到位,现在迫切需要成立一个乡村振兴理事会,制定一系列规章制度来管理正在开展的拆墙透绿和以后的美丽乡村建设工作。”

他们的真诚发言引发了村民的热议。“在拆墙透绿工作中要做到一视同仁,一竹竿插到底,不要讲亲戚,不能讲关系,该拆到哪里就拆到哪里。”村民尹贵荣建议。

“我是村民俸俸保,今年近70岁了。城子村的机遇已经摆在面前,下一步就是要抓好广场建设,做出特色,恢复古寨门和照壁,建设传统村落吸引游客。”

“我是村民俸金秀,村上收取的每户垃圾清运费必须按村规民约严格执行,不能出现不缴的情况。”

……

议事会上,大家你一言我一语,提出了很多建议。

主持人施雨说,“归纳起来,大家的意见主要有三个方面:一是把‘万名干部规划家乡’的规划成果作为城子村规划建设的蓝图;二是成立城子村乡村振兴理事会;三是建立一套规章制度,大家对归纳的协商意见还有什么补充的吗?如果没有,一致通过!”随着一片热烈的掌声,当天的协商议事会议落下了帷幕。

“此次协商议事会议,有利于保存和延续民族民俗风貌,保护和传承历史文化遗产,拓展和丰富文化旅游的内涵,推动和实施乡村振兴战略。”耿马县政协提案委主任、城子村协商议事会议成员杨绍龙评价。

搭建灵活协商平台: 打造“边寨协商”品牌

上述案例是临沧市政协系统在开展“协商在基层”工作中通过搭建灵活的协商平台,助推乡村振兴的一个缩影。类似的探索实践,各县(区)都在积极开展。

2020年5月,镇康县政协在军寨民族乡岔路村村级协商议事室开展“协商在基层”协商议事会议,围绕红岩自然村“一寨三县六村”联合村民自治机制问题展开讨论,最终形成“建立‘联合村规民约’、成立功能型联合党支部”协商意见,促成了投资170多万元的美丽乡村建设项目,促进了人居环境和基层治理能力的大幅提升。

针对大临铁路施工产生的施工垃圾、生产废水、生活垃圾乱堆乱排乱扔等问题,云县政协召开了“凝聚共识 共商共建共治共享美丽新云州——爱国卫生运动之云县在建铁路高速公路沿线垃圾清除行动”协商议事会议,形成了“签订定期清除垃圾公开承诺,设立举报电话接受社会监督,制定沿线村组爱路护路文明公约”三条协商意见,推动了相关问题的解决。

科学设置议题内容: 聚焦“五个振兴”发力

普洱茶是临沧茶叶的一大品牌,近年来,随着普洱茶品牌影响力的不断扩大,环境污染、茶园保护措施滞后等问题给普洱茶叶品质、普洱古茶园生态保护带来了新的挑战。围绕“有机茶园建设”,临沧市政协召开协商议事会议,形成了“由普洱茶叶协会牵头负责认证申报工作,由乡党委、政府保障有机茶园认证工作,村组、茶农共同努力抓好茶园生态环境整治提升”的协商意见,对维护普洱归片区茶农的根本利益起到了积极作用。

永德县政协聚焦制止餐饮浪费,开展协商议事会议,各方形成一致意见,同意开展“厉行勤俭节约 制止餐饮浪费”的倡议活动,开展承诺和签名活动,成立“永德县餐饮业协会”,拒绝“舌尖上的浪费”。

茶产业发展、餐饮产业管理、乡村生态环境改善……不难发现,临沧市政协系统在协商的选题上下足了功夫。临沧市政协紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,坚持自上而下、自下而上、上下结合,以下为主的原则,采取党政交题、政协选题、委员荐题、群众点题、各方征题的方式,聚焦产业发展、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴等“五个振兴”,科学遴选协商议题。

简化一线协商流程: 让群众乐于参与

“政协协商到基层,离我们很近、与我们很亲,有效、管用、能解决问题,是个好东西。”现在,临沧