

# 迈好第一步 奋进新征程

## ——2021年地方全会扫描

# 在大局中定位 在大局下行动

## 山西省政协聚焦中心工作办好『三件大事』

通讯员 刘玉亮

“打造创新生态、创造高品质生活和提供‘他山之石’，是省委交给政协的‘三件大事’。我们将此作为系统工程、重中之重，三年谋划、分步实施。省委常委会两次听取落实情况汇报，对委员建言成果给予充分肯定。”1月19日，政协第十二届山西省委员会第四次会议开幕，山西省政协主席李俊在会上作的常委会工作报告，赢得阵阵掌声。

时光回溯到一年前，山西省委书记楼阳生就山西高质量发展亟待破解的难题，给政协压担子、出题目、划重点，要求政协充分发挥联系广泛、智力密集、人才荟萃的优势，围绕打造一流创新生态、创造高品质生活、提供“他山之石”这三件大事建言资政。

“制定出台‘人才新政12条’，是山西加快实施人才强省战略、打造一流创新生态的重要举措，向全国宣示了山西的爱才之心、引才之切、用才之诚。这12条新政中有8条来自省政协的建议，前瞻性、针对性、可操作性很强，政协工作的高质量、高水平，给了我极大触动。”接受采访时，山西省委人才办主任丁耀武为政协工作竖起了大拇指。

为“人才新政12条”提供政策参考，是山西省政协助力打造创新生态的一个缩影。一年来，山西省政协聚焦打造一流创新生态，由主席会议成员带队，组织委员和智库专家赴北京、上海、重庆等地开展调研，所提50条建议被吸纳体现到全省科技大会等政策文件和工作举措中。此外，山西省政协紧扣创新文化、体系、制度、人才、抓手等，召开专题议政性常委会议深入协商建言，围绕实施“1331工程”、建设通航示范省、打造晋中国家农高示范区（山西农谷）等组织专题议政，提出意见建议90条，积极助力山西创新驱动、科教兴省、人才强省三大战略实施。

“创造高品质生活”是山西省委提出的“四为四高两同步”总体思路和要求中的重要内容，是事关改革发展、民生福祉的大事。一年来，聚焦创造积极向上、文明健康的高品质生活，山西省政协在广泛调研基础上，召开专题议政性常委会议，提出“一个目标”“三个方向”“九个重点”框架图，围绕制度建设、社会治理、人居环境、家政服务、医疗健康、贫困救助和精神文化、教育体育、养老服务等方面，提出建议99条。围绕区域医疗中心建设、中医药和康养产业发展、全民健身计划实施，组织对口协商和监督性调研，提出意见建议36条，有力推动人民群众共享改革发展成果。

“他山之石，可以攻玉”。一年来，围绕提供“他山之石”，山西省政协充分发挥“智囊”、外脑作用，结合履职重点议题，赴15个省市80余家科研院所、高校、企业等开展21次调研，与10个省市进行线上交流，精选《实施“城市合伙人”计划，有效促进人才与城市深度融合》等专报省委，山西省委书记楼阳生批示14篇。同时，山西省政协将“他山之石”理念、方法、成果运用到各项履职工作中，拓宽视野、对标先进，推动从“做了什么、做了多少”到“效果如何、有何成效”转变。

一年来，山西省政协坚持与党政同频共振、与群众贴心互动，共组织专题协商议政活动27场次、提出议政报告20件，社情民意专刊向省领导报送121期、报全国政协采用197篇，综合考核居全国第5位。省委书记楼阳生对委员建言和政协工作作出28次批示，省领导共批示84件次，职能部门办复政协提案1126件，政协力量、委员智慧已融入经济社会发展各方面。

“服务大局是政协之要。我们必须精准对标中央及省委各项决策部署，找准履行政协职能与服务全省大局的结合点，抓住党政重视、群众关注、委员关心、政协有条件做的事情，实现建言资政和凝聚共识双向发力，始终做到与党政目标同向、工作合拍，确保各项履职活动契合中心任务，体现人民心声。”总结一年来的工作体会，李佳的语重心长。

# 北京中轴线申遗进展如何？

## ——听北京市政协委员谈历史文化名城保护

本报记者 包松娅

“中轴线申遗保护工作是北京历史文化名城保护和文物保护工作的重中之重，在‘十三五’时期取得了长足进展。‘十四五’时期，申遗工作将进一步提速，一系列重要工作任务将逐步实现和完成。”在1月21日北京市政协十三届四次会议召开前举行的委员网络云采访中，北京市政协教科文卫体委员会副主任，中国古迹遗址保护协会副理事长舒小峰回应了社会各界对“中轴线申遗”的关切。

“十三五”期间，北京启动了中轴线申遗保护工作，这是北京历史文化名城保护的“重中之重”。据舒小峰介绍，近几年，有关部门着力搬迁腾退了一批长期不合理使用文物的单位和住户，同时启动了一批文物保护修缮工程，为申遗工作顺利开展奠定基础。

“其中，在北京历史文化名城保护和文物保护工作中，政协和政协委员都发挥了非常重要的作用。很多文物保护单位的搬迁、腾退、保护工作都得到了政协委员的

支持，特别是针对部分难点问题，委员们多年奔走呼吁，不断推动直至解决。在舒小峰看来，推动中轴线申遗，委员建言献策是一方面，促进各方共识是另一个重要方面。

在中轴线申遗过程中，国际遗产组织对于各个申遗单位、申遗国家，不但要求在硬件建设上得到保护，环境整治上得到有效进展，同时遗址所在地的居民对于遗产的态度、对申遗的态度也是国际遗产组织、遗产专家考察衡量的一个重要标准。

“所以，我们应当通过宣传让更多人了解北京申遗的历史文化内涵，了解北京中轴线申遗的重要意义，同时参与到中轴线申遗的各项工作中来。”舒小峰认为，只有通过不断加强宣传，才能让大道理解、参与申遗工作。

舒小峰建议，进入“十四五”开局之年，希望一些重点工作会有更为系统的安排，在解决发展与保护的难点和深层次问题上，有新的政策法规进行助力。

### 热点聚焦

# “北斗”可以怎么用？

## ——九三学社广东省委会建言发展北斗新兴产业生态链

本报记者 揭春雁

2020年6月，北斗三号全球卫星导航系统完成全球组网部署。这是我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统，将推动生产生活方式变革和商业模式的创新，成为经济发展的新引擎和助推器。

为推进北斗新兴产业生态链的发展，加快北斗系列产品的研发与应用，使之更好为广东省经济社会发展服务，近日，九三学社广东省委会向广东省政协十二届四次会议提交了《关于推进我省北斗新兴产业生态链发展的建议》集体提案，希望省委、省政府予以高度重视，将发展北斗新兴产业生态链列为创新工作的重点。

提案建议，以市场为主导，结合广东省实际情况，开发一批基于北斗系统的手机终端、手持终端、车（船、机）载终端、测绘设备、地面监测设备。针对各行各业的需求和特点，开发北斗系列应用系统平台。通过平台，方便查询实时监控数据，预测预警和警报信息，并自动生成技术分析报告等。

提案也建议，以北斗卫星定位数据为基础，结合大数据、人工智能技术，发展广东省智慧交通产业。例如，建立北斗卫星

车辆管理系统，车辆加装北斗卫星定位终端设备，利用手持设备自动识别车辆信息，加强车辆监管，防止黑车、套牌车、报废车辆上路等现象发生，车载设备加装报警功能模块，方便车主及时发送求救信号和报告事发地点。又如，建立基于北斗卫星定位数据的智能交通指挥平台，合理调度公交车、出租车、网约车选择最优路线或候车地点，缓解人流压力，提高运输效率；为市民选择最优化的出行道路，将平台应用于森林防火、防虫监控及应急指挥，实现森林防火火灾、虫灾的动态监测与管理，提高森林防护装备水平和防护能力。

此外，九三学社广东省委会还提出，在公共安全、农林渔业、智能物流方面，“北斗”也是大有可为的。在一些自然灾害频发的山区，旅游景区、大桥、堤坝、涵洞等重要建筑设施上，部署北斗地面自然灾害监测预警设备，进而建立广东省统一的滑坡、崩塌、地面沉降、建筑物形变、地应力实时监测系统。开发北斗系统森林资源保护应用平台，将平台应用于森林防火、防虫监控及应急指挥，实现森林防火火灾、虫灾的动态监测与管理，提高森林防护装备水平和防护能力。



1月22日，在吉林省政协十二届四次全会委员驻地松苑宾馆，部分经济界和科技界委员们报到后，利用休息时间围坐在一起，就“十四五”时期吉林经济发展、创新驱动、产业转型升级等与提案相关的内容进行讨论交流。本报记者 高峰 摄

## 海南省政协委员共话创一流营商环境

# 希望每一个企业在海南都能赚到钱

本报记者 陈启杰 1月21日，海南省委书记沈晓明在接受中央电视台记者采访时表示，海南营商环境建设的目标简单来讲就是“希望每一个企业在海南都能够有生意做，都能赚到钱”。

在海南省政协七届四次会议上，“营商环境建设”成了委员们关注的热词。来自医药卫生界的委员顾申红认为优化营商环境，就要提升居民医疗健康服务的获得感、幸福感，政府应加大投入加强管理，提升基层医疗和基础公共卫生服务质量。

省工商联副主席黄昌华委员认为，要解决不同所有制和组织形式的经营者的不同等、不公平竞争的问题，根据中央出台的各项法

规，创造性地开展工作，消除目前市场上的所有制歧视问题，降低制度性交易成本，激发市场活力和社会创造力，增强发展动力。省政协经济委副主任李仁君委员建议，政府推进“放管服”的同时，也需要提升公民素质，形成公众遵纪守法、诚信互助的社会氛围。通过各部门各市场主体的交互服务，共同构建一流的营商环境。

“要借鉴各省市成功经验，引导商协会参与营商环境建设。”省工商联副主席刘文军委员说，从各地优化营商环境的实践来看，发挥行业协会商会作用，加快建设法治化、规范化、市场化的营商环境，已成为一种共识，经验值得

海南学习借鉴。

王娜委员建议从营造更加高效透明的政务环境、开放的贸易投资环境、综合成本适宜的产业发展环境、更具吸引力的人才发展环境、美丽宜居便利的绿色发展环境等方面创一流营商环境。

民革海南省委会在提案中指出，海南营商环境还有一定的差距，存在着社会诚信与法治环境不完善、政府主动服务意识不足等问题。他们建议以思想破冰引领中国特色自由贸易港建设，政府应从原来的注重管理转向指导和服务，为企业投资、发展保驾护航；要建立适应自贸港建设的公职人员岗位责任制，建立健全政府公职人员不诚信行为的管理条例等。

病学调查的人员保密意识和法律意识不强，导致流调信息泄露、人肉搜索和网络暴力事件频发。

上海市政协委员游闽键认为，泄露此类信息的人员，往往没有意识到问题的严重性。所有的调取应该留痕，落实责任制。应该在疾控流调工作中，建立起统一规范的流调操作流程，将责任落实到每个环节。

实事求是地说，参与疾控流调的工作人员很辛苦。委员们说：“既然，北京、上海市卫健委已经拿出了一本范本。与之相关工作人员的行为，该循规的就要循规，该蹈矩的就要蹈矩。宁可绣花，也可滴血，城市精细化管理的那枚针，本应是绣出‘人民城市为人民’的那朵最美的花儿。”

### 全会新亮点

## 江苏省无锡市政协全会 启用云上“政协书房”

# “云上书房”促履职

本报讯（通讯员 胡新兵 记者 江迪）“我正担心会议驻地封闭式管理后如何有效利用业余时间呢，好在市政协已经帮我们考虑周全了。”日前，无锡市政协委员薛鸥在市政协十四届五次会议报到时，进门抬头就看见“无锡市政协委员移动履职平台‘书香政协·政协书房’”开通”的海报赫然眼前。“这样，在四天会期全封闭式管理的空闲时间，我就可以安下心来看书或是听书了。”薛鸥说。

为助力“书香社会”建设，推动读书、履职相促进，无锡市政协正同步推进“实体政协书房”和“云上政协书房”建设。考虑到今年全会封闭式管理，为帮助委员既履好职、又身心愉悦，无锡市政协依托无锡市图书馆优质的数据图书资源优势，在委员移动履职平台嵌入“政协书房”功能，只要扫一扫二维码，就可浏览或收听无锡市图书馆所有电子书。“云上政协书房”首页还重点推荐一批电子书目，内容包括《习近平谈治国理政》等内容，以引导广大委员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉做到用新思想指导履职，以履职践行新发展理念。

无锡市政协委员陈晓华对“云上政协书房”十分满意。“我正琢磨提交一件关于科技馆建设的提案，在‘云上政协书房’阅读的《习近平谈治国理政》一书给了我启发。”

为力促委员下足读书台、唱好履职前台戏，无锡市政协将于今年春节前在委员之家建成占地约1000平方米的“实体政协书房”，不但收藏以“政治领航”“文化涵养”“记忆追寻”为主题的各类图书，还将每月至少开展两次读书活动，以制度化形式夯实人民政协读书学习的基本功，着力培育协商文化、提升人民政协专门协商机构效能。

## 大学生代表列席安徽淮北市政协全会

# “沉浸式”体验协商民主，感觉真棒！”

本报讯 “以前对政协的认识只停留于书本、来源于课堂，现在能够亲身经历、参与，对我来说是一个特别珍贵的体验。希望将来能成为一名真正的政协委员。”日前，在安徽省淮北市政协十届四次会议的开幕现场，一群青春朝气的大学生特别引人注目。

为了让大学生更好地回顾多党合作的历史，更深刻地体会我国新型政党制度是适合国情的好制度，市政协创新举措，首次邀请参事学生代表列席开幕会。

“两会的召开，是我国政治制度优越性的重要体现。今天的旁听活动，给我们的学生上了一堂生动的思想政治课，是一次难得的实践学习机会。”淮师大政法学院团委书记周梦云表示。

“政协重要协商议政活动现场，也是大学生了解我国新型政党制度的生动‘课堂’，通过‘请进来’，让学生们近距离体验政协组织和政协委员履职过程，使师生对中国特色社会主义民主政治制度的运作体会更加深刻，让他们真正感受到人民政协制度的优势和重要作用，进一步坚定道路自信、理论自信、文化自信、制度自信。”市政协党组书记、主席湛伟表示。

（任磊 邹晨光）

# “只提轨迹不提人”值得赞扬

本报记者 顾意亮

### 记者观察

近日，北京、上海等城市流调报告出现一大变化：新增确诊病例流调报告中隐去了病例的性别、年龄、籍贯等个人信息，以涉及区域和场所的信息披露为主。这种在尊重个人隐私、弱化病患及家人压力的同时，保障公众知情权的做法，值得赞赏和提倡。

“只提地点不提人”，这就是

城市精细化管理的绣花针功夫的体现。”全国政协委员冯丹龙表示：“贯彻‘最少够用’的信息披露原则，恰恰体现的是对人的尊重，也是应该把握的防疫和个体隐私间的分寸感。”

流行病学调查是传染性疾病预防的重要手段，公布确诊病例的活动轨迹等关键信息也是当下的必要举措。但公布于众的报告，本不应成为窥探公民隐私的管道；感染者，更不应遭受网络暴力的二次伤害。由于部分参与流