

# 彩云之南挥别千年贫困的政协力量

## ——云南省政协系统决战决胜脱贫攻坚工作综述

2020年12月8日，对地处中国西南边陲的云南来说，是个载入史册的日子——中共云南省委书记阮成发在当天国新办举行的新闻发布会上表示，云南全省现行标准下农村贫困人口全部脱贫、88个贫困县全部摘帽、8502个贫困村全部出列，11个“直过民族”和人口较少民族实现整体脱贫，困扰云南千百年的绝对贫困问题得到历史性解决，云岭大地挥别千年贫困。

举省沸腾的成绩背后，凝结着全省政协人的智慧与汗水，也意味着一场云南政协历史上参与委员最多、覆盖范围最广、社会影响最大的全省政协系统脱贫攻坚助推行动（以下简称“助推行动”）取得了伟大的成功，也意味着全省政协除了投身脱贫攻坚以外，通过履行政协职能，积极建言献策取得了丰硕的成果。

三年来，在助推行动引领下，全省三级政协组织和3万名政协委员本着“群众所需，政协可为，委员所能”原则，有力出力、有钱出钱、有智出智、有技出技，为贫困地区百姓脱贫致富建诤言、办实事，惠及万千万困难群众。

“为贫困户产品销售提供一个渠道近6万次，为贫困户劳动力提供一个就业岗位近40万个。为精准扶贫提出一条好建议10万余条……”收官时刻，省政协党组书记、主席李江交出答卷。

### 助推行动：量身定制“政协扶贫方案”

时间拨回2018年——全省尚有332万贫困人口，5732个贫困村，73个贫困县，脱贫攻坚任务十分艰巨。当年春节过后不久，云南省委、省政府就召开全省脱贫攻坚推进会，各部门立下“军令状”，全力以赴，坚决打赢打好精准扶贫攻坚战。

基于全省脱贫攻坚的现实状况，按照中央、省委的相关部署要求，省政协积极探索新的扶贫履职方式，经反复研究、论证分析、系统设计，作出了开展“脱贫攻坚助推行动”的重大决策。

“投资金、上项目不是政协所长，建言资政、拾遗补阙是政协的优势。”省政协脱贫攻坚助推行动领导小组办公室副主任、办公厅二级巡视员张冲介绍，助推行动聚焦“两不愁、三保障”，明确助推产业、就业、教育、健康、科技、文化扶贫的“六个助推”工作方向和“九个一活动”为工作抓手，为全省三级政协组织和3万名政协委员量身定制了一套可为应、使得上劲、可广泛参与的工作方案。

随后，以省政协主席为组长，副主席、秘书长为副组长，各委室主任为成员的领导小组迅速成立，抽调精干人员组建助推工作领导小组办公室，印发《关于在全省政协系统开展脱贫攻坚助推行动

的意见》。各州市政协相继成立助推行动领导小组和工作机构，省、州、市（区）三级政协“一盘棋”，合力攻坚。

时间紧任务重。为推动助推行动迅



2020年6月11日，李江一行在香格里拉市小中甸藏族群众家中调研脱贫攻坚工作。

速落地，2018年9月，全省政协系统脱贫攻坚助推行动动员会结束不久，省政协副主席李正阳等领导就马不停蹄的分别赶往贫困县巧家、绿春展开调研；10月至12月，省政协3次召开专题会，听取各州（市）和专委会开展脱贫攻坚助推情况汇报，李江多次作出部署要求……短短4个月里，省政协紧锣密鼓多次开展调研、召开会、研究部署、细化落实，高位推动，初步形成了强大助推攻势。

三年来，助推行动因时而变，随事而制，启动之初围绕27个深度贫困县开展工作；2019年，围绕当年计划脱贫摘帽的40个贫困县、9个“直过民族”和人口较少民族整族脱贫开展助推行动；2020年，针对疫情带来的不利影响，进一步聚焦尚未摘帽的9个贫困县和剩余贫困人口超过5000人的7个重点县，积极配合开展全省“决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动”，重点开展脱贫攻坚挂牌督战，实现“战疫”两不误。

助推行动中，省政协发挥联系广泛的优势，与各部门建立协调对接机制，实时掌握全省扶贫动态，聚焦教育、卫生、产业等领域持续发力。各专委会发挥纵横交错的界别优势，开展绿色发展专题

培训班、健康扶贫行动等各具特色的助推活动，深受群众好评。广大委员发挥人才荟萃、智力密集的资源优势，既动口建诤言，也动手办实事，在脱贫攻坚战场上

成独特的政协力量。三年来，近百场专业技术培训为山区群众送去了增收致富的金钥匙，40余支义诊专家团队让一个个因病致贫家庭重拾幸福希望，一笔笔委员的爱心善款让7万余名贫困学生重启了人生的另一种可能……

成独特的政协力量。三年来，近百场专业技术培训为山区群众送去了增收致富的金钥匙，40余支义诊专家团队让一个个因病致贫家庭重拾幸福希望，一笔笔委员的爱心善款让7万余名贫困学生重启了人生的另一种可能……

成独特的政协力量。三年来，近百场专业技术培训为山区群众送去了增收致富的金钥匙，40余支义诊专家团队让一个个因病致贫家庭重拾幸福希望，一笔笔委员的爱心善款让7万余名贫困学生重启了人生的另一种可能……

### 结对帮扶：书写贫困村“小康新传奇”

初冬的黄连山仍是一片翠绿，山脚下的腊腊梯田里稻香鱼肥，风景如画。“今年推广种植的新品种闽红6号带动农户均增收2400元，稻田里还养了鱼，能卖个好价钱，真是双丰收。”绿春县三猛乡腊腊村村委会主任李衣中笑得合不拢嘴。

然而，眼前这个生态环境良好、村民生活富足的美丽村寨几年前还是个交通闭塞、基础薄弱、贫困发生率高达10.9%的贫困村。

变化始于助推行动的开展和省政协办公厅的定点帮扶。

2018年，根据统一安排，省政协办公厅挂钩扶贫点调整至绿春县三猛乡。省政协领导班子成员随即带头结对认

亲，高频走访，用心用情、尽心尽力帮扶。

三猛乡村民李俄咀是李江的“结对亲戚”。结对后，李江第一时间到她家走访慰问，摸清她的贫困症结，为其出谋划策找出路。

“深度贫困地区，贫困群众最缺乏、发展难度最大的就是产业，要因地制宜，发展特色产业，大力提升少数民族群众的技能水平，培养一技之长，增强脱贫致富能力。”走访期间，李江在召开的调研座谈会上语重心长地叮嘱道。很快，省政协派出10名驻村扶贫干部，与当地群众同吃同住同劳动。一系列的产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫等措施随即落地实施。

腊腊村拥有着绿水青山和哈尼梯田两大优势，但却因基础设施薄弱，葬在深闺无人识。为此，省政协多方调项目资金5620余万元，争取各类社会帮扶资金580余万元，完成黄连山大沟梯田引水灌溉工程和腊腊村灯杆、腊腊咪等10个村民小组28.5公里进村道路硬化工作，18个建制村组全部实现通路硬化。针对腊腊村没有优质产业的现实情况，该村驻村第一书记、工作队队长，省政协机关支部刘刚带领驻村队员为村里制定产业发展规划，通过鼓励乡亲发展稻鱼鸭养殖、兴建梯田红米加工厂等举措，拓宽村民致富渠道。

此外，省政协多头发力，积极牵线搭桥，促成绿春县和云南机电职业技术学院签订教育扶贫合作协议。组织省政协特聘艺术家赴三猛乡采风，开展文化扶贫。组织三猛乡村民到临沧、大理等地观摩学习茶叶种植技术和管理经验。协调300余万元资金，开展爱心捐赠、扶志扶智等脱贫攻坚教育助推活动……

2020年5月，三猛乡以“零举证、零错退、零漏评”的成绩高标准高质量通过了考核验收。

三猛乡只是省政协主席班子成员和各专委会积极履职尽责、扎实开展定点扶贫工作的一个缩影。省政协常务副主席杨嘉武挂职永善县期间，通过加大基础设施建设力度，强化社会帮扶的推手作用，抓实产业和就业“两个组织化”提升等措施，助力该县于2019年如期实现全县摘帽。盈江县是省政协副主席黄毅的挂职点，他多次深入实地开展调研指导工作，帮助乡亲们致富增收。省政协副主席李正阳挂职巧家县，省政协经济委

员会、民族和宗教委员会挂钩该县梨树村，除了安排15名队员驻村工作，他们还协调1390万元资金，帮助梨树村高标准建设主干道17公里；协调300万元产业发展资金，帮助梨树村发展特色产业，书写了梨树村小康新传奇。

此外，省政协副主席高峰、喻顶成、陈玉侯、徐彬、何波，秘书长张荣明等多次深入挂联的县市，访民情、察实情、解民忧。与贫困户、贫困人口对上号、挂上钩、结对对，与当地干部群众共商脱贫致富思路，并通过系列帮扶措施，力促各挂钩县均高质量实现了如期摘帽。

### 建言资政：扶贫战场闪耀“政协智慧”

进入新时代，政协工作的一个鲜明特征是建言资政和凝聚共识双向发力。李江多次作出指示，要求全省政协系统和广大政协委员要以高度的政治责任感，围绕脱贫攻坚这个当前压倒一切的大局，自觉把服务脱贫攻坚作为重要政治责任扛在肩上。她本人亦全力以赴，投入大量时间和精力主抓抓

推，组织专题研究推进助推行动20余次，率队开展实地调研10余次，足迹遍布云岭大地。

“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。”“走现代产业发展之路，打造一批‘金字招牌’，引入网络直播带货新模式，推动扶贫产业数字化发展。”“要建立完善监测跟踪制度，及时了解脱贫地区、家庭能否站得住、走得稳。”……

2020年6月17日至18日，省政协年度履职“重头戏”——政协云南省第十二届委员会常务委员会第十四次会议

如期召开。会议围绕“巩固脱贫攻坚成果，探索建立解决相对贫困长效机制”，设立分组讨论环节，层层抽丝剥茧，凝聚各方力量，合力攻克最后的“贫困堡垒”。

现任中共云南省委副书记、代省长王予波，副省长陈舜率相关部门参加会议，通报相关情况，肯定政协工作，与委员互动交流。

这是省政协聚焦民主主责、凝心聚力、全力助推打赢脱贫攻坚战的一个缩影。作为专门协商机构，省政协始终把脱贫攻坚作为政协履职的重点之重。2018年，省政协首次开展的专题议政性常委会会议，将“加大力度推进云南深度贫困县脱贫攻坚”列为议题，积极建言资政。2019年围绕脱贫摘帽的成果巩固开展协商座谈。2020年度首场专题议政性常委会会议聚焦“巩固脱贫攻坚成果，探索建立解决相对贫困长效机制”，为党委政府研究建立解决相对贫困问题的长效机制等工作提供具有前瞻性、建设性的意见建议。

值得一提的是，2020年3月以来，为克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，答好脱贫攻坚的“加试题”，省政协将政协履职与省委开展的脱贫攻坚挂牌督战相结合，主席班子成员带头深入部分未摘帽贫困县，扎实开展脱贫攻坚挂牌督战，逐村逐户逐人逐项补短板、强弱项。

3月，李江率队深入红河哈尼族彝族自治州绿春县，就脱贫攻坚工作开展检查督导，列出了当地需要排查整改和省级协调解决的具体事项。

“部分干部出现了松松劲、歇歇气思想，认为脱贫摘帽了脱贫攻坚就收工，‘换频道’了，这是坚决不可取的……”杨嘉武、高峰、李正阳分别挂牌督战永善县、泸水市和巧家县。针对发现的问题，他们不留情面地指出问题，列出清单。

黄毅、喻顶成、陈玉侯、徐彬、何波也先后率队开展检查督导，为打好深度贫困歼灭战凝聚起磅礴的政协力量。

政协委员是人民政协履职的主体，“说话”是他们的看家本事。近年来，全省各级政协委员围绕脱贫攻坚，以提案建言、网络议政、专题协商等形式，积极建言献策，有关加强基层党建工作、培育农村致富带头人等建议，被吸纳到省委、省政府出台的《实施乡村振兴战略规划》等文件中。

星光不问赶路人，时光不负实干者。在这场载入史册的脱贫攻坚战役中，云南各级政协系统始终与各级党委政府和困难群众站在一起、想在一起、干在一起，用自己的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”，赢得了群众的信任与口碑。

（吕金平 李茜茜）

# 让基层协商民主之花绽放云岭大地

## ——云南省政协系统开展“协商在基层”工作探索纪实

心血的《关于开展“协商在基层”工作更好地发挥政协专门协商机构作用的意见》经主席会议研究审定后“新鲜出炉”。

该《意见》明确提出，聚焦“搭台”这一政协的主要工作方式，按照“不建机构建机制”的工作思路，依托现有的“政协委员之家”“委员服务联络处”“委员活动小组”“委员工作室”等，在乡镇、村社区和企业单位搭建“协商在基层”常态化协商议事平台，分层级建立乡镇、村社区、企事业单位协商议事会议，设立协商议事室，将政协协商的工作触角一步步向基层延伸。

随后，由省政协党组书记、常务副主席杨嘉武作为牵头领导，由省政协党组成员、秘书长、机关党组书记张荣明任组长，省政协副主席杨桂红任副组长的省政协“协商在基层”工作推进组及时成立，负责统筹协调、组织联络等工作。

各州（市）政协和县（市、区）政协纷纷行动，紧密结合各地实际，研究制定方案，确定试点单位，围绕“谁来协商”“协商形式”“怎么协商”“协商的内容、程序以及保障等方面，制定规范性文件，确保政协协商与基层协商有效衔接、有章可循。

工作中，昆明市政协确定了“4+2+N”协商平台体系，玉溪市红塔区政协明确了“五环节”“1+7+N”工作模式，罗平县政协构建了“1234”协商工作体系……全省“协商在基层”试点工作朝着制度化、规范化、程序化的目标迈进。

### 坐标系——让基层政协“上连天下接地”

“协商在基层”工作启动以来，临沧市政协在边境县开展试点，推动政协协商嵌入边疆基层社会治理，使协商民主之花开遍边疆村寨。

年内，临沧开展协商议事活动30多场次，推动解决“边境通信信号有盲区”“边境疫情防控难度大”“边民互

市管理不规范”等一批民生难题。

楚雄彝族自治州政协依托现有的“政协委员之家”“委员服务联络处”“委员活动小组”等，整合各类活动场所，在乡镇、村（社区）以及企事业单位统一标识牌，搭建“协商在基层”常态化协商议事平台，建立协商议事会议，设立协商议事室（点）。全



2020年7月1日，云南省临沧市耿马县益定镇召开协商议事会议。

州共建成常态化协商议事平台155个，发挥了党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”的独特作用。

大理市高度重视“协商在基层”试点工作，市委专题研究部署，市政协搭平台建机制主动作为，乡镇（街道）和村（居）委会积极参与，形成了“党委统筹、政府支持、政协搭台、基层主动”的工作格局，合力推进“协商在基层”工作。

……2020年9月29日，全省政协系统“协商在基层”工作推进会召开。会上，部分州市（区、县）政协常委、政协主席等拿措施、晒经验、亮成绩，折射出全省“协商在基层”多点开花、蓬勃发展的良好局面。

当天，杨嘉武对“协商在基层”工作进行再动员、再部署。他表示，“协商在基层”以协助党委政府增进基层群众福祉为价值取向，以更好地发

挥基层政协专门协商机构作用为目标，以探索建立政协协商新形式为实现路径，以充分发挥基层政协组织和政协委员履职效能作为工作支撑的一种有效的政协履职新探索。各级政协单位统一标识牌，搭建“协商在基层”常态化协商议事平台，建立协商议事会议，设立协商议事室（点）。全

之间的关系，实现了群众诉求“无顾虑”地表达，把疑虑化解在基层，将问题处理在源头。

云县政协主席钟汝菊说，过去政协组织在乡镇没有“脚”，而通过“协商在基层”平台，使政协工作有效、有序地延伸工作手臂，推动委员履职“走下去”，搭建起“专委会+委员履职

值得一提的是，县级政协长期以来备受“两个薄弱”问题困扰，而“协商在基层”带来的改变让县级政协主席们感到十分欣喜。

大姚县政协主席沈克敏深有感触。“县级政协一开门就是基层，就是群众，推动政协协商向基层延伸，实现政协协商与基层协商有效衔接，是政协参与基层治理的重要切入点，弥补了政协工作在乡镇（街道）以下基层单位的空缺，实现了政协工作与国家治理的有效对接。”

新平县政协主席刘振华认为，过去群众间自发开展的协商，由于没有制度保障，存在表达无序、效率较低等问题，常常陷入“公说公有理、婆说婆有理”“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的悖论窘境。而政协是专门协商机构，有丰富的协商经验，政协委员不涉及各方利益，在帮助百姓解决问题过程中往往发挥着“缓冲器”的作用，融洽了各方主体之

时可能火热升级。

牟尼村干部们看在眼里，急在心头，多方斡旋，依然未果。

牟尼村是牟定县“协商在基层”工作试点村之一。看着事态发展十分严重，村干部们抱着试试看的心态，召开了牟尼村首场“关于解决土地租金问题”的“协商在基层”协商议事会议，政协委员、议事会成员、村民代表、土地承包方和村干部们被聚在一起。

起初僵持不下，涉事利益双方一度争得面红耳赤，随后打开了话匣，敞开心扉，说起了各自的难处，政协委员居中主持，提出可行的建议……一场会议下来，最终达成了共识：村民同意土地承包方延期缴纳租金、水费等费用，但相关部门得监督，保证村民的利益。

“尝到甜头了，‘协商在基层’已成为我们村民自治的新法宝。”习兰芳说，政协搭台、各方参与、上下沟通、左右协调的协商模式，打破了基层工作中少数人说了算、干部说了算的局面，大家一起来商量、一起来决策，使协商结果更有权威性、更符合民意。

这只是个缩影。自“协商在基层”工作开展以来，一系列各具特色的协商议事活动每天都在全省各地上演。

陆良县政协就康隆新州小区业主一直拿不到房产证的问题开展协商议事活动，协商结果是去年6月中旬办理房产证，解决了困扰群众心头多年的烦恼；宜良县政协召开协商座谈会，围绕宜良县匡山小学学生在校“小饭桌”问题进行协商，最终促成城区小学中午集中就餐，解决了“小饭桌”不卫生不安全、家长无时间接送小孩的烦心事。

杨嘉武表示，经过实践，“协商在基层”以规范的程序机制保障众人的事由众人商量，能使基层党委政府的决策更好地体现“最大公约数”，推动基层治理从“为民作主”到“由民作主”转变，形成了运用协商方式开展基层治理的新格局，为云南边疆社会治理现代化作出了政协贡献。

如今，省政协“协商在基层”这棵大树正扎根基层百姓当中，枝繁叶茂、生机勃勃。

（吕金平 李茜茜）