

在创新与坚守中书写“春天的故事”

——广东省政协2020年工作回顾

本报记者 林仪 揭春雁

变中求新,变中求进

变化来自世纪疫情的考验。突如其来并仍在世界肆虐的新冠肺炎疫情,打乱了政协原有的工作节奏,也改变了委员的履职空间。广东省政协以变制变,努力在危机中育新机、于变局中开新局。

面对新冠肺炎疫情这道“加试题”,省政协委员们齐心协力,交出了一份优秀的履职答卷。医药卫生委员白衣为甲、逆行出征,用精湛的医术和温情勇气,挽救一个又一个垂危生命,诠释了医者仁心和大爱无疆。科技界委员以实验室为战场,以战时速度开展基因测序、核酸检测、疫苗研发、中医良方、大数据等方面“硬核”攻关,为抗疫提供强大科技支撑。经济界委员积极推动复工复产,夜以继日加紧生产,源源不断向前线输送物资,跑出支援抗疫“加速度”。教育界委员把“课堂”搬到网上,创设“停课不停学”线上教学,引导学生坚定信心、保护身心。文化、新闻出版等界别委员,用镜头和笔尖热情记录颂扬抗疫精神,激发共克时艰的强大正能量。港澳委员和列席政协大会的海外侨胞,迅速筹集紧缺医疗物资,支援国内抗疫。许多委员积极参与捐资捐款、送药送菜等公益活动,围绕农产品供应保障、外卖行业食品安全监管等深入调研、提出建议,共同奏响人民政协为人民的时代乐章。

变化来自人民日益增长的美好生活需要对政协议题提出的新要求。在疫情的冲击之下,幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等焦点、难点问题在2020年被加倍放大。

2020年,“六稳”“六保”成为广东省政协履职关键词——稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务……处处体现着浓厚的民生关切。

据统计,广东省政协2020年的提案中,有195件是关于“六稳”“六保”工作任务的,占立案提案总数20.7%。而民革广东省委等提出的“纾解中小企业压力”系列提案,由省长马兴瑞牵头督办,省工业和信息化厅等27个承办单位将提案建议体现到“中小企业26条”“民营经济新十条”“复工复产20条”等一系列政策中。

针对疫情防控暴露出来的短板弱项,省政协迅速深入调研、集思广益,围绕“改革完善我省疾病预防控制体系、有效防范重大疫情风险”开展专题议政,联合农工党广东省委就完善疾控体系、完善罕见病医疗保障政策等深入调研协商,18条建议被吸纳到广东省构筑公共卫生体系实施意见、公共卫生防控救治能力建设三年行动计划等文件中。

广东是国家稳外贸的压舱石。省政协联合有关部门运用多种方式对3000多家外贸企业进行调研,重点围绕畅通外部市场需求、稳住外贸订单、防止资金链断裂等问题建言献策,形成高质量报告。6月18日,围绕积极应对新冠肺炎疫情影响,切实促进我省外贸企业稳定健康发展”议题,“粤商·省长面对面协商座谈会”上演了一场头脑风暴。会上,18位粤商代表围绕专题踊跃发言,提出意见和建议。马兴瑞不时插话提问,互动交流,气氛热烈,对参会代表提出的意见建议频频点头认可。省政协经济委根据会议情况整理形成了《2020上半年“粤商·省长面对面协商座谈会”纪要》,报送省委,引起了多位领导的高度重视和充分肯定。

值得一提的是,目前,广东省17个地市、70个县(市、区)建立了政府主要领导与企业家代表在政协面对面的协商机制,畅通政企协商渠道,推动扶企政策落地见效。2020年,省政协与省政府还联合印发《粤商·省长面对面协商座谈会工作规则》,标志着作为广东协商民主特色品牌的“粤商·省长面对面协商座谈会”经过将近4年的不断探索、积累和完善,实现制度化、规范化、程序化,并为全省各级政协建立完善本级政府主要领导与企业家面对面协商机制提供示范和指引,将有力推进广东省协商民主广泛多层制度化发展,使政协协商制度优势更好转化为治理效能。

变化来自与时俱进的履职方式的革新。由

2021年1月1日零时的钟声敲响,我们告别了跌宕起伏的2020年。这一年,是“危”与“机”并存的一年,是攻坚克难、催人奋进的一年。这一年,广东省政协紧

跟着省委疫情、保民生、抓发展、促稳定等重点部署献计出力,在创新与坚守中,为书写新时代“春天的故事”添上了浓墨重彩的一笔。



2020年9月28日,“众志成城 共克时艰——广东省政协系统抗疫纪实展览”举办



2020年6月18日,“粤商·省长面对面协商座谈会”召开

于疫情,网络议政、远程协商等民主协商新方式迅速推广,这也成为2020年广东省政协工作的亮点。

省政协把疫情带来的“阻力”作为推动信息化建设的动力。借助数字政协平台,小小手机聚合起分散在各地乃至身在港澳的委员,使他们能随时随地参与讨论、开展脑力激荡。

通过一年的实践,“数字政协”推动了党委、政府、政协组织、政协委员、社会各界之间有序有效互动,实现了政协履职流程的全方位覆盖、履职主体的全天候参与、履职链条的全环节管理,能够协助委员更及时便捷地对党政部门和社会各界,更全面地知情明政、掌握民情民意,更精准地掌握履职资讯;能够更加高效便捷地把分散在各行各业、各地方各部门的政协委员履职的精度、广度和深度;能够方便委员全天候履行职责,实现线上、线下深度融合,借助“委员会客室”“一委一品”“新闻早班车”“智库精选”“政协悦读”等栏目,网上履职建言、实时监督互动,随时随地提出微建言,开展微协商,实施微监督;能够垒筑政协话语权的制高点,通过“委员履职记”vlog栏目,让政协委员化身正能量“主播”,带群众走

进调研、协商的委员履职第一线,生动展现新时代委员的履职风采,全面宣传展示政协组织和委员履职成果,扩大政协组织的社会影响力,提升社会认知度和美誉度。

互联网除了为委员联系群众提供了便利,也为政协开展工作增添了助力。围绕“完善我省城市社区治理体系建设,提高‘善治’水平”专题,省政协社法委在疫情防控的特殊条件下创新方式开展调研,以实地调研、线上调研和书面调研相结合,尤其是在数字政协平台“一委一品”栏目设立“城市社区治理亟需完善——委员有话”专题,发动700余名委员参与,收集对策建议100多条,找准广东省城市社区治理体系建设的难点堵点,有针对性地提出对策建议。在此基础上,省政协召开省、市、县三级政协远程专题协商会,4个会场里,三级政协委员、省民主党派代表、省政府职能部门负责人同屏协商、同频议政,实现互联网优势与政协协商特色有机结合,取得良好成效,形成了完善城市社区治理的工作机制、打造素质优良的专业化社区工作者队伍、改进城市社区治理的方式方法等4个方面的协商会建议报送省委、省政府,相关建议被吸纳到城市社区治理工作和“十四五”规划中。

这种参与面广、议政效率高、协商氛围浓的

协商新模式,得到了委员们的大力点赞。参与此次远程协商的谭日兴委员表示,通过互联网和信息化技术,更多政协委员能够不再受时间和空间限制,便捷地参加会议,与党政部门负责人在线“面对面”协商,这进一步延伸了人民政协的履职空间,实现了协商内容与形式的高度融合,极大地提高了协商实效。

除了关注城市治理,乡村振兴也是广东省政协的履职重点。2020年是全面建成小康社会、全面打赢脱贫攻坚战决胜之年,是广东省乡村振兴“三年取得重大进展”收官之年,也是“十四五”规划谋篇布局的关键之年。按照省委做好定点联系涉农县(市、区)部署要求,广东省政协建立了省政协主席会议成员定点联系工作制度,省政协领导深入惠州、肇庆两市和10多个涉农县(市、区)的镇村一线把脉问诊,指导当地优化拓展发展思路,制定长远发展规划。例如,省政协主席王荣多次率调研组到惠州市及博罗县,为推动当地经济发展和重点项目建设出谋划策。

省政协农业农村委也迈出了乡村振兴委员实践基地和调研协商联系点建设的第一步。一方面,整合省、市、县三级政协委员优势资源,发挥委员专长,选择合适的自然村由政协委员与村民共建乡村振兴示范点,推动乡村振兴的示范带、示范片建设;探索调研协商联系点建设,在珠三角和粤东西北不同区域选择若干村(社)作为相对固定的蹲点调研地和农村基础数据采集地,建立常态化的调查研究联系网络,开展长期跟踪的田野调查,广泛收集农村社情民意,把政协专题调研、专题协商建立在扎实的农村工作基础上,并探索推动协商民主融入当地农村社会治理。另一方面,充分调动委员积极性,发挥委员作用,为当地政府、企业、群众办实事,推动“三农”工作。例如陈日远、年海、陈宇、王清等委员在湛江、云浮、清远等地或兴办或推进富民兴村产业,积极探索产业发展联农带农机制,促进农民就业和持续增收。

苟日新,日日新,又日新。广东省政协的协商平台越来越多元化,协商议政范围也愈发广阔。一年来,省政协共组织2次常委会专题议政、45项专题活动、64次调研视察。这些不同层级、不同专题、不同渠道的协商会,编织出了密实的协商网络,最大程度集纳委员智慧,发挥政协的智库作用。

万变不离其宗

急剧的变化之中也有不变的旋律。尤其在风高浪急之时,更要把准方向。正如王荣所说的,人民政协要发挥作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用,锚定努力方向和目标任务,紧扣省委推动高质量发展、构建新发展格局、实现经济行稳致远、社会和谐安定等决策部署,深入协商议政、献计出力、建功立业。

不变的是政协凝聚共识、寻求最大公约数的定位。省政协认真落实省政协党组成员分工联系民主党派、省政协领导分工联系界别等制度,建立健全走访政协委员、政协委员联系服务群众等机制,积极为民主党派在政协发挥作用拓宽渠道、创造条件,做到重要议题共同协商、重大活动共同组织、重点课题联合调研。省政协还注重发挥港澳委员双重视角作用,引导港区委员旗帜鲜明支持制定和实施“港区国安法”,为推进“一国两制”行稳致远凝聚正能量。深化与港澳台侨各界交流交往,举办“2020澳粤港台青年企业家峰会”,深入海峡两岸青创基地走访,加强与港澳同胞的团结联谊。

在日常工作中,省政协也注意把凝聚共识融入各项视察考察、调查研究、协商履职活动中,做实做细解疑释惑、增进理解、化解矛盾工作,引导委员在调研视察中增进对中央大政方针和省、省政府重要工作部署的理解和把握,实现思想上的共同进步。2020年,省政协还制定出台《广东省政协委员联系服务群众实施办法》,指导和推动委员进一步密切联系群众,广泛凝聚共识,厚植人民政协的群众基础。

2020年11月3日,广东省政协正式启动“政协悦读”委员读书活动。本次读书活动按照“分散与集中相统一、线上与线下相协同”的原则,在数字政协平台组建读书群,省政协各专委会轮流主持每月一次的线上读书活动,通过委员导读、重点发言、读书分享等方式,交流心得,碰撞思想,凝聚智慧。王荣强调,开展读书活

动,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,要学以致用、学用贯通,同实际相结合、向履职聚焦,使读书的过程成为协商议政、建言献策的过程,成为凝聚共识、双向发力的过程,把读书的收获转化为过硬履职本领和工作成果。

不变的是委员为国履职、为民尽责的责任担当。一直以来,省政协坚持人民至上的履职宗旨,通过形式多样的协商议政,发挥委员优势作用,为增进人民群众福祉鼓与呼,助力党委政府扎实做好保障和改善民生工作。广大委员在变化中坚定对家国的情怀、对美好的向往、对生活的热爱,在“不变”中演绎积极作为、善有作为、有所作为的履职实践的精彩之变。

例如,在推动生态文明建设方面,省政协聚焦广东省污染防治攻坚战三年行动收官,组织开展污染防治攻坚战情况监督视察;聚焦非常时期加强危险废物处置,切断病原体“二次污染”,发动委员线上建言献策,形成规范医疗废物处置,统筹用好危废处理设施,加强废弃口罩管理等工作;聚焦推进广东省农村生活垃圾分类处理开展专题视察,在加强垃圾分类、建立配套收运体系、规范垃圾填埋场建设、构建生态环境网络监测体系等方面提出意见;聚焦革除滥食野生动物陋习开展调研,组织30多名委员上线“会客”,广泛听取网民意见建议,倡导群众自觉抵制滥食野生动物行为,养成文明健康、绿色环保生活风尚。

在提高人民生活品质方面,围绕推动形成现代文明生活方式,联合省社科联开展专题调研,省委主要领导对调研报告给予充分肯定,要求相关部门建立完善工作机制和法律法规,为满足群众美好生活需求提供法制保障;结合职业技术教育和“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三大工程实施情况开展视察,围绕提高家政服务标准化规范化水平、构建居家社区机构养老服务体系等议题开展监督视察,为稳就业、保民生鼓与呼。聚焦加强全民健身场地、职业体育俱乐部建设等议题开展专题视察,为推动体育强国建设强省建言献策。开展“推动广府文化出新出彩”提案督办,助力创建人文社区、人文湾区;持续办好“岭南文史”专栏,弘扬岭南文化、传播文明新风。

不变的是省政协把调研作为履职的基础性工作加以推进、不断提高履职实效的孜孜追求。政协如何发挥作用,不靠“说了算”,而靠“说得对”;要做到“说得对”,离不开真调研、深调研。

例如人口资源环境领域中的许多重大问题,都是事关人民群众切身利益的难事大事,一次调研往往难以取得预期的成效,需要持续跟进。“这样既可以对提出的建议是否符合实际,是否具有可操作性进行检验,还可以在跟踪中发现新情况新问题,以利于进一步提出更完善、更具操作性的意见和建议。”省政协人资环委主任凌锋介绍道,人资环委坚持对部分重点议题持续跟踪,视情况组织“再调研”“再视察”,以“钉钉子精神”持续推动履职工作成果转化。

“中国要美,农村必须美。”农房管控和风貌提升是美丽乡村建设的重要内容,省政协持续关注这一议题。2018年,王荣点题,开展了“我省农村建筑形态如何体现岭南特色”专题调研;2019年围绕这一专题开展了对口协商;2020年,省政协党组将“全面推进我省农房管控和风貌提升”作为第三季度常委会议议政专题,调研报告与专题议政中许多意见和建议在省委《关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中得到采纳。

久久为功、持之以恒的做法在提案办理上也彰显无遗。从2018年起,省政协连续三年跟踪推进办理“关于加快推进粤东粤西六市新建本科高校进程,破解广东区域发展不平衡瓶颈”系列提案,并在2020年9月8日召开该系列提案办理“回头看”座谈会,进一步推动广东省优化高等教育布局结构,补齐粤东粤西地区本科教育短板。省政协副主席林雄呼吁:“对于一些不是当年能完成的提案,或者一些共性的提案,我们都回头看一看。”

变,体现的是一种力量和智慧;不变,体现的是一种心性和信念。如今,“十三五”圆满收官,“十四五”全面肇启,一盘更大的棋局已经铺就。只有在“变”与“不变”双管齐下,既灵活变通,又执着坚守,方能正确交出新时代的答卷。



2020年10月30日,广东省政协召开首次省市区三级政协提案办理远程协商会



2020年10月27日,广东省政协主席王荣到惠州调研



2020年11月3日,广东省政协“政协悦读”委员读书活动正式启动