

凝心聚力促发展 创新履职谱华章

——吉林省政协2020年履职工作纪实

合力加强市县政协工作

吉林省破解市县政协“两个薄弱”工作综述

长期以来，基层政协由于基础工作、人员力量薄弱，不同程度存在定性模糊、职能模糊、责任模糊、工作方式模糊等问题。树立新时代人民政协新样子，必须加强薄弱环节，改进不足。在破解“两个薄弱”上，吉林省走出了一条“省委主动领导和支持、政协党组主动推动落实”的重要经验。

坚持党的全面领导

2019年9月20日，中共中央召开中央政协工作会议。习近平总书记在中央政协工作会议上指出，要“重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题”。汪洋主席在中央政协工作会议总结会上要求，“加强市县政协协商工作”。

9月24日，吉林省政协召开十二届十次常委会议，传达学习中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会精神。

9月30日，吉林省委召开常委会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，强调全省各级党委和政协组织要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述。

12月19日，中共吉林省委政协工作会议召开，会上，对解决各级政协组织工作面临的突出问题提出了明确要求，并制定出台《中共吉林省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》（简称《实施意见》），就新时代加强和改进人民政协工作应该抓什么、怎么抓等重大问题，做了较为系统的规范，同时，将“加强市县政协建设”单列一章，从加强市县政协自身建设三个方面提出12项具体要求，为中央政协工作会议精神的贯彻落实提供了支撑和保障。

此后，省政协党组具体推动落实解决“两个薄弱”问题，党组成员带队调研，全覆盖摸清全省各级政协的情况和存在的问题，为省委提供决策参考。省政协成立工作专班，每周调度落实情况。主席会议成员按照分工，具体指导市县政协工作。

扩容增编完善机制

“各级党委必须坚决贯彻中央政协工作会议精神，认真研究，抓紧制定政策，尽快解决好当前各级政协组织特别是市县政协在编制、经费、办公场所等方面存在的一些问题，尤其是人员短缺等突出问题……为政协工作提供支持和保障，形成加强和改进人民政协工作的合力。”中共吉林省委政协工作会议提出明确、具体要求。

要求既出，要看行动。省、市、县，无一例外。在省政协层面，设立省政协开发区工作委员会。国家级新区及各类开发区一般承载着国家重要发展或体制机制的创新任务，开发区治理是国家治理的重要内容。《实施意见》提出：“向具备条件的新区、开发（保护）区派驻（出）政协工作机构。”2020年4月，经中共吉林省委常委会会议研究同意，吉林省政协常委会会议作出设置省政协开发区工作委员会的决定，负责联络全省开发区政协工作。

在市政协层面，统一规范设置农业和农村委员会。吉林省肩负保障国家粮食安全的战略任务，规范设立市级政协农业和农村委员会有利于相关工作展开。在省委的高度重视和大力支持下，省委编办积极指导协调，将市（州）政协农业和农村委员会一律设置为正处（局）级机构。同时，增强领导力量，增加行政编制，选配强专委会干部，以保证开展工作需要。每个市（州）政协增加1名正处级领导职数，增加行政编制不少于3人。

在县级政协层面，统一标准增加编制。针对部分县（市、区）政协存在“一委一人”现象，省委高度重视，省委编办按照大中小县三类标准配备县级政协机关编制。明确人口65万以上的大县、20万至65万之间的小县、20万以下的小县，政协机关编制分别不低于25个、20个、15个。解决行政编制确有困难的，可以设协商议事服务中心等机构，增加事业编制。

此外，还明确基层政协体制机制。按照“不建机构建机制”的工作思路，吉林省政协明确乡镇（街道）党（工）委副书记联系政协工作，指导市县政协在乡镇（街道）和有条件的行政村、社区、企事业单位设立政协委员联络站。目前已建立委员联络站（点）599个，设立协商议事室657个。

得益于省委的高度重视和大力支持，经过各方努力，全省市县政协共增加机构105个，增加编制411个，其中行政编制129个，事业编制282个；市级政协编制同比增长18%，县级政协编制同比增长32%。

在此基础上，吉林省政协扎实做好破解“两个薄弱”的“后半篇文章”，以培育和推介“书记满意、主席得意”协商案例为载体，指导市县把“协商”作为主要任务，把“搭台”作为主要方式，把双向发力作为工作主旨，推动贯彻落实中央政协工作会议精神走深走实。

文/高峰 图/徐子茵

疫情发生后，省政协充分发挥各界委员特别是医药卫生界别委员作用，切实履行委员职责、承担社会责任，在不同岗位、以不同方式助力全省做好“六稳”工作，落实“六保”任务。利用委员移动履职平台开展协商座谈、提交提案、反映社情民意信息等，为有效做好疫情防控工作提出具体可行的意见建议。其中，《新冠肺炎疫情对实现全面脱贫的影响分析及对策建议》得到中央领导同志的充分肯定。

突出性质定位 创新协商品牌

一年来，省政协准确把握新时代政协性质定位，落实协商职能、完善协商机制、丰富协商形式，多层次推进专门协商机构建设，推动协商广泛多层制度化发展，更好地彰显了人民政协在国家治理体系中的作用。

为确保协商规范化、程序化，省政协在“协商一搭台”“搭台一协商”实践中，形成“两问、三要、三明确”8个环节协商工作方式，在协商前坚持“两问”，一问协商议题是不是围绕党委、政府中心工作来开展，二问协商议题是不是政协工作边界所至、能力所及。在协商中坚持“三要”，要对协商主体及参加人员的履职能力进行评估，要有详细深入的调查研究，要把协商互动程序作为必要环节。在协商后坚持“三明确”，明确协商成果形式，明确协商成果的运用及主体，明确协商成果考核及协商能力评价，使协商质量得到显著提升。

这一年，省政协着力推动破解市县政协“两个薄弱”问题，指导市县政协有效发挥专门协商机构作用，推动政协协商与基层治理有效结合，指导市县政协建立政协委员联络站（点）599个，设立协商议事厅等政协协商案例135个，使市县政协工作呈现出良好工作局面。

新起点新使命，新征程新目标。2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是在新起点上加快吉林全面振兴全方位振兴的关键一年。省政协及其常委会将围绕实施“三五”战略、推动中东西“三大板块”协调发展、构建“一主、六双”产业空间布局等重大任务履职建言，为加快实现吉林全面振兴全方位振兴贡献政协力量，以优异成绩献礼中国共产党诞辰100周年。



2020年8月14日至16日，吉林省政协主席江泽林率调研组，就“十四五”规划编制工作和市县政协工作情况到白山市调研。

增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步增进广大委员和各族各界人士对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

加强理论研究 推动履职创新

一年来，吉林省政协紧紧围绕省委、省政府中心工作，制定年度理论研究计划，组织力量就政协理论和实践中的重要问题联合攻关，以理论创新推动政协工作创新。

为更好地履行职能、开展工作奠定坚实的思想理论基础，省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，省政协坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，及时召开党组（扩大）会议、理论学习中心组学习会等跟进学习党的创新理论，坚持理论学习常态化制度化，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，分专题开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会24次，政协理论的内容不断丰富，“协商一搭台”“搭台一协商”的政协理论学习与实践成果在全国政协系统得到交流，为新时代地方政协理论与实践提供了吉林案例。

围绕“发挥人民政协专门协商机构作

用研究”“加强和改进人民政协凝聚共识工作理论研究”等7项重点课题，开展高质量理论研究，充分发挥智库专家等专家团队作用，多措并举加强理论研究，深入研究阐释习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为更好地发挥专门协商机构作用提供理论支持，发挥理论对实践的指导工作，提高政协高质量履职效能。

聚焦中心工作 彰显政协担当

一年来，吉林省政协聚焦党委、政府中心工作，发挥优势、主动作为，深入调研，建言献策，为党委、政府科学民主决策提供重要参考，彰显新时代政协担当作为。

聚焦中心、突出主业、扎实履职……这一年，省政协围绕“十四五”规划编制工作、“发挥科技创新优势、推动农村一二三产业融合发展”“跟踪辉春海洋经济合作示范区建设”“促进职业教育发展，培育吉林工匠”“深化供给侧结构性改革，促进文化和旅游消费”等经济社会领域开展调研视察，提出了许多切实可行的意见建议，很多建议得到了采纳落实。此外，省政协还继续在全体委员中开展营商环境体验式评价工作，对部门改善营商环境、转变部门服务和工作作风起到了积极作用。



2020年7月15至16日，吉林省政协召开全省市县政协工作经验交流会暨人民政协理论研讨会。

可推广、可借鉴的典型协商案例，示范引领市县政协有效开展协商议政活动。

案例的示范效应之下，各地都有了新的“协商气象”。长春市政协创设长吉图两极合作平台，运用面对面座谈、举办高端论坛、远程协商等形式，助推长春新区、中韩（长春）国际合作示范区和珲春海洋经济发展示范区优势互补、互利共赢。

辽源市政协创设“三级委员助力融资环境”品牌，围绕“民族、绿色、旅游”三张牌搭建协商平台，加快推动查干湖保护区生态移民工程启动。

延边朝鲜族自治州和龙市政协围绕脱贫攻坚开展专题协商，提出实施“政融保”金融扶贫建议，帮助引进扶贫产业资金，助力该市率先成为吉林省国家级贫困

擦亮专门协商机构的“牌子”

——吉林省政协“协商一搭台”“搭台一协商”的探索与实践

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话，立足新时代新方位，从坚持好人民政协制度、发展好人民政协事业的高度，突出强调“发挥好人民政协专门协商机构作用”，深化了对人民政协性质定位、职能使命和工作重点的认识，为新时代人民政协事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循。

2020年，吉林省政协认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，在吉林省委的领导和支持下，多角度、多方位、多层次推进专门协商机构建设，指导市县通过成立协商议事服务中心等措施，配齐配强工作力量。在此基础上，省政协以“协商一搭台”“搭台一协商”为主线，培育和推介“书记满意、主席得意”协商案例为载体，指导市县把协商作为主要任务，把双向发力作为工作主旨，推动贯彻落实中央政协工作会议精神走深走实。

规范内容程序——“两问三要三明确”

政协作为“专门协商机构”，组织开展各种形式的协商活动，主要是给党委搭建统一思想、凝聚共识的平台，给政府搭建破解难题、推动落实的平台，给社会各界搭建沟通交流、协商成事的平台。虽然市县政协与全国政协、省级政协在协商对象、协商内容等方面不尽相同，在协商机构和平台建设方面不能上下一个样、上下一般粗，协商的问题更“小”，但协商平台搭建的大思路，协商程序和基本要素却应基本相同。

为此，在过去的一年，吉林省政协针对基层政协开展协商活动有限、协商形式比较单一、缺乏一整套健全的制度和体系等问题，明确了协商工作必要程序，即：“协商一搭台”“搭台一协商”，为基层政协做好工作给出了“路径”。省政协主席江泽林总结并在全省推广了“两问、三要、三明确”8个环节的操作规则。

“两问、三要、三明确”：即在协商前，一

要问协商议题是否与当地党委政府部署的中心工作和人民群众关注的热点难点问题相契合；二要问协商议题是否是政协工作边界所至、能力所及；在协商中，一要对协商主体及参加人员的专业特长和履职能力进行评估；二要坚持不调研不协商，三要把协商互动程序作为必要环节；在协商后，一是明确协商成果形式，二是明确成果应用主体，三是明确协商成果考核及反馈评估。

吉林市政协把“吉事好商量”协商品牌、推进协商民主在一线活动作为重要抓手，开展协商民主向基层延伸，政协履职质量和水平得到不断提高。四平市以创新“四个相结合”的协商方式，与县乡村就加快粪污区域处理、小河流治理体系等议题开展一线协商，从小切口突破，解决大问题，有效地助推了四平打造“河畅、水清、滩绿、景美”的生态新景象，得到市委充分肯定，并将统筹推进全市河湖治理工作的重任交给政协。

“虽然基层协商的事情看起来是小事，但在群众眼里，都是大事。”桦甸市政协主席刘廷春表示，实践证明，基层协商平台针对党政重视、群众关心的问题开展面对面协商，真正做到了精细化解决群众问题。同时，也让人民群众感受到政协委员就在身边、人民政协离得很近。

制度推行、规则明确，相关措施相继规范，市县政协呈现出良好工作局面。

案例示范效应——擦亮协商金字品牌

政协有担当，协商有力量。2020年，省政协指导市县政协把握“四个一线”内涵、厘清工作边界后，省政协创造性地提出，在全省各级政协打造融政协元素和区域特色于一体的“吉思广益”协商品牌，培育和推介“书记满意、主席得意”协商案例，鼓励市县政协互学互鉴。

这一年，吉林省政协陆续开展了政协委员营商环境体验式评价、珲春海洋经济发展示范区、推动农村一二三产业融合发展、西部生态经济带建设等一批可复制、