学界视角
XUEJIESHIJIAO

新时代统战理论政策的重大创新

钱振明

面对世界百年未有之大变局、国内的改革发展稳定任务，更要发挥好统一战线的显著制度优势，着力解决人心和力量问题，不断为国家治理现代化凝聚人心，为全面建设社会主义现代化国家凝聚力量。

中国共产党历来高度重视统一战线工作，并不断顺应时代要求，推进统战理论和统战政策创新。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央对加强和改进新时代统一战线工作作出新部署，丰富统战理论，完善统战政策，充分发挥统一战线在治国理政中的显著制度优势和重要法宝作用。中国共产党关于统一战线工作的第一部党内法规——《中国共产党统一战线工作条例（试行）》（以下简称《条例（试行）》）于2015年颁布施行，推进了新时代统一战线工作的制度化、规范化、科学化。随着新时代统一战线实践的不断深入，新情况新问题也不断显现。中国共产党统战理论和统战政策进一步创新发展，是新时代充分发挥统一战线法宝作用的必然要求。新修订的《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》），全面贯彻了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，集中体现了中国共产党统一战线理论和政策的重大创新，成为新时代统一战线工作的基本遵循。

坚持新思想，将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想作为新时代统一战线工作的指导思想。中共十八大以来，习近平总书记在继承中国共产党历代领导人关于统一战线理论和政策的基础上，结合新的时代特征和新的任务要求，以马克思主义为指导，就新时代统一战线工作提出了一系列新思想、新观点和新论断，形成了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，成为新时代统战工作的科学指南。在总结2015年以来《条例（试行）》实施经验的基础上，及时修订《条例》，将“习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”“深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想”写入新时代统一战线工作的指导思想，必将有助于新时代统一战线工作在科学理论、科学思想指引下开创新局面。

明确新任务，强调统一战线服务于全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化。中共十九届四中全会作出决定，将巩固和发展最广泛的爱国统一战线，作为坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。中共十九届五中全会指出，全面建设社会主义现代化国家，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须推进社会主义政治建设，完善大统战工作格局，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势，是中国共产党治国理政的特殊方式和重要战略，统一战线服务于全面建设社会主义现代化国家、服务于国家治理现代化，既是全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理现代化的必要条件和重要保证，也是中国共产党领导的统一战线的内在属性和应有之责。尤其是，面对世界百年未有之大变局、国内的改革发展稳定任务，更要发挥好统一战线的显著制度优势，着力解决人心和力量问题，不断为国家治理现代化凝聚人心，为全面建设社会主义现代化国家凝聚力量。

完善基本原则，确保新时代统一战线事业发展方向正确。《条例》将原先散见于《条例（试行）》各章及各有关条目中的统一战线工作原则进行了精辟概括和集中表述，以利于在统战实践中贯彻坚持。《条例》系统总结并首次用党内法规的形式明确了“坚持中国共产党的领导”“坚持高举爱国主义、社会主义旗帜”“坚持围绕中心、服务大局”“坚持大团结大联合”“坚持正确处理一致性和多样性关系”“坚持尊重、维护和照顾同盟者利益”“坚持广交、深交党外朋友”“坚持大统战工作格局”等八大原则，为新时代统战工作提供了确定不移的应循准则。

聚焦关键点，更加突出加强中国共产党对统一战线工作的集中统一领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党对一切工作的领导是彰显中国特色社会主义制度优势的本质要求。《条例》第一条开宗明义明确“加强党对统一战线工作的集中统一领导，提高统一战线工作的科学化规范化制度化水平”。《条例》强调，要“确保党在统一战线工作中总览全局、协调各方”。《条例》规定，中央统一战线工作领导小组在中央政治局及其常委会领导下开展工作，地方党委对本地区统一战线工作负主体责任。《条例》新增了“地方党委成立统一战线工作领导小组”的规定，为建立健全党委统一战线工作领导小组制度提供依据。为落实地方党委的主体责任，加强集中统一领导，《条例》还确定了统战工作的年度报告制度，要求地方党委每年向党中央或者上一级党委报告统一战线工作情况。

健全体制机制，推进新时代大统战工作格局的完善。新时代统一战线是最广泛的爱国统一战线，其工作范围包括了民主党派成员、无党派人士、党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、香港同胞和澳门同胞、台湾同胞及其在大陆的亲属、华侨和归侨及侨眷，以及其他需要联系和团结的人员等12个方面，实践中却存在着“统一战线不统一”情况，不利于统一战线所具有的“凝聚人心、汇聚力量”的政治优势发挥。因此，必须“构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”。《条例》首次提出统战部是党委在统一战线工作方面的“参谋机构”“组织协调机构”“具体执行机构”“督促检查机构”，同时将统战部的职责由《条例（试行）》的9项调整并增加为15项。对党外知识分子工作，原先主要局限于“调查研究”，《条例》明确统战部要“开展党外知识分子统一战线工作”。对原先《条例（试行）》里提及的“调查研究民族宗教工作……牵头协调检查落实情况”等，明确为“统筹协调民族工作”“统一管理宗教工作”，把近年来统战系统机构改革成果用党内法规的形式固定了下来。《条例》把统筹开展新的社会阶层人士统一战线工作列为统战部的新职能，并新增了“新的社会阶层人士统一战线工作”一章，明确了新的社会阶层人士的范围以及做好新的社会阶层人士统一战线工作、发挥新的社会阶层人士作用的思路、形式和路径方法。《条例（试行）》在“港澳台海外统一战线工作”章里规定了海外统一战线工作的主要任务，《条例》新增“海外统一战线工作和侨务工作”一章，不仅对海外统一战线工作赋予了“加强思想政治引领”“维护国家核心利益”“营造良好国际环境”等新任务，而且首次专门明确侨务工作的主要任务，以及保护华侨正当权利和利益，保护归侨、侨眷合法权利和利益。《条例》对统一战线各领域工作有关规定和具体表述的完善，必将有效推进新时代大统战工作格局的完善。

规范民主党派和无党派人士职能，促进多党合作制度效能提升。民主党派作为中国特色社会主义参政党，其“参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商”三项基本职能在《条例（试行）》中有完整表述。《条例（试行）》同时规定，“支持民主党派和无党派人士开展社会服务活动”。这意味着“社会服务”作为民主党派基本职能的延伸，被予以明确。《条例》特别强调了支持民主党派对中国共产党进行民主监督，这有助于民主党派集智聚力有效履行参政党职能。同时，《条例》赋予无党派人士的职能更加具体，使无党派人士参照民主党派履行职能有了更明确的依据和可行路径。《条例》规定“无党派人士是政治协商的重要组成部分，参加政党协商”，支持无党派人士对中国共产党进行民主监督，强化了无党派人士参加多党合作的政治责任，从而使我国新型政党制度具有更广泛的社会基础。

强调自身建设，保证统战工作有序高效。统战部是党委主管统一战线工作的职能部门，要履行好统战工作的参谋、组织、协调、执行和督促检查职能，承担起“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结”的职责，必须进一步增强政治意识和责任意识，强化自身建设。《条例》新增“统战部门自身建设”一章，从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面对统战部门和统战干部提出具体要求，确保统战工作始终坚持正确的政治方向，保障统一战线工作有序高效，统一战线的法宝作用得以充分发挥。

明确保障和监督机制，形成《条例》贯彻落实的有效体系。为确保《条例》规定的统战政策和统战工作要求得到有效落实，《条例》专章强调了建立健全“保障和监督”机制。《条例》要求各级党委和政府制定完善支持统一战线工作的政策，确保《条例》各项规定能在各地各部门得到细化落实。《条例》明确各级党委（党组）要落实全面从严治党主体责任，加强对《条例》执行情况的监督检查。要把《条例》执行情况纳入领导班子、领导干部目标管理和考核体系，纳入政治巡视巡察、监督执纪问责范围。对违反《条例》有关规定的相关党组织和干部进行问责，对统一战线工作先进集体和先进个人则给予表彰奖励。保障和监督机制的健全，统战工作支持体系的完善，必将有助于中国共产党领导的统战工作合力日趋增强，使蕴藏于统一战线之中的显著制度优势充分展现，从而为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供广泛支持力量。

（作者系苏州大学政治与公共管理学院教授，江苏省统一战线理论研究会副会长）

实践探索
SHIJIANTANSUO

有为才有位 创新才有为

韩东太

沈阳市政协着力破解“加强和改进市县政协工作”这一重点课题，把握“有为才有位，创新才有为，发声才能发挥作用”的工作基调，加强与区县（市）政协协同联动，发挥专门协商机构作用，取得了较好的工作成效。

坚持有为才有位，强化站位促大事。

中央和辽宁省委政协工作会议召开后，沈阳市政协认真组织会议精神的学习贯彻，分别召开区县（市）政协、党派和机关等层面的学习交流会，强化分类指导。同时，为了开好市委政协工作会议，采取班子成员分专题的形式，进行深入调查研究。针对一些同志反映，仍然摆脱不掉人少活多、无从下手的思维惯性。市政协从转变思想观念入手，着力解决想不想、愿不愿、积极不积极干，以及能不能、会不会、善于不善于干的问题，引导大家解放思想，牢固树立有为才有位的观念。深入研讨，明确政协的性质定位。围绕“如何在大局下谋划和思考政协工作、如何充分发挥政协优势、如何调动委员智慧力量”等进行研讨，把大家的思想认识引导到议题数量与实际需要相符合、与工作精力相适应上来，把政协的忙集中在“要做到什么效果”上。深入基层，与基层政协共同探讨区域发展与市域发展的结合点，找到联动协商调研的切入点，引导大家不贪多求全，而要切准求精，把政协的忙落实到“怎样取得好效果”上。深入实际，完善政协的协商定位。经过反复论证，市政协制定了再协商组织实施试行办法，对重点协商成果进行跟踪督办、开展再协商，引导大家做好协商的下半篇文章，把政协的忙体现在“见出怎样的效果”上。

坚持创新才有为，服务振兴抓主业。

创新，是推进政协工作的活力源泉，要推动工作路径、平台和活动创新，进而实现建言资政和凝聚共识双向发力。形成关键时刻的创新之举。在疫情防控的关键时刻，市政协第一时间发出《致全市政协委员的倡议书》，发动委员积极参与社区、街道、乡镇、企事业单位抗疫，踊跃捐款捐物，积极支持复工复产。探索协商议政的创新之策。注重发挥专委会作用，市政协主要领导对15个重点协商议题逐一调度，推动思想强化、主题深化、效果优化。凝聚共促振兴的创新之效。围绕做好常态化疫情防控、推进“六稳六保”各项工作、深化创建全国文明城市三大任务，市区两级政协联动开展“凝心聚力促发展，履职尽责作贡献”主题活动，3000多名政协委员共同参与，帮助解决矛盾问题230多件。

坚持发声才能发挥作用，提质增效树形象。

政协工作的重要目标在于，动员委员、服务委员、引导和成就委员，让委员的智慧充分涌流，让委员的理性声音广泛传播。发声才能发挥作用，是市政协总结近年来工作的基本经验。强化思想引领，发出筑牢共同思想政治基础的心声。持续加强以政协党组理论中心组学习为引领的大学习体系建设，将市区两级政协委员培训纳入市委党校主体培训班，举办13期“委员讲堂”，引导委员在读书活动中读出精神，读出风采，读出精品。广泛凝聚共识，发出共建振兴发展良好生态的民声。践行以人民为中心的思想，采取共建党员活动基地、与基层群众面对面交流等方式，引导委员双岗双责双作为，深入开展以进社区实施人民调解、进村屯助力脱贫攻坚、进企业问诊法律体检、进学校开展法制宣传为主要内容的“四进”主题活动。加强履职宣传，发出进入新阶段开启新征程的先声。在国家级媒体发表14篇文章，并运用公众号等融媒体开展正面激励，讲好政协故事。

（作者系全国政协委员、沈阳市政协主席）

新时代市县政协“怎么干”

突出加强改进 破解“两个薄弱”

徐新楚

市县基层政协组织应聚焦“两个薄弱”，突出加强和改进，致力夯基础、强基层，树立新时代人民政协新样子。

突出思想引领，确保破解有方向。湖南省岳阳市政协建设基地学，联合湖南理工学院，选取工作特色较为突出的县区政协，建成习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地、培训基地、实践基地。搭建平台学，搭建“党课专堂、名家讲堂、高校学堂、网上课堂”学习平台，定期组织政协委员和机关干部参加集中学习。融合履职学，组织委员开展“三进三助聚力行动”等主题活动，把“加强和改进”的要求落实到生动的履职实践中。

突出协商主业，确保破解有聚焦。破解基层协商无规范之难，岳阳市政协提请市委出台了加强人民政协党的建设、协商民主、民主监督、提案工作、委员管理等5个规范性文件和《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》《关于打造“忧乐连万家，有事好商量”基层协商品牌的实施意见》两个指导性文件，制定下发了加强委员工作室建管的指导意见，以制度建设促使基层协商规范有序、提质增效。破解基层协商无平台之困，搭建“群英断是非”“社区拉家常”等基层协商平台，助推解决群众身边的操心事、烦心事。破解基层协商实效弱之尴，建立课题“征集—预研—筛选—审查—确认”程序化机制，高质量选题、定题、答题；突出调研的基础性作用，开展调研报告质量评价，实行“两函两评”反馈跟踪机制，促进调研协商成果转化落实；整合市县政协资源，统筹县市区政协调研协商监督计划，组织两级政协委员联动开展重点课题调研，充分发挥“1+1>2”的协商效能。

突出四轮驱动，确保破解有抓手。一是“建”。争取党委政府支持，在乡镇街道设立政协联络办；建立“五联”工作机制，通过“党组成员联党员常委、党员常委联党员委员、党员委员联党外委员、专业委室联党派界别、政协委员联基层群众”，形成横向到边、纵向到底的履职整体；探索“五共”合作机制，通过与民主党派、工商联、知联会“走访共商、课题共研、履职共评、委员共管、资源共享”，促进团结联谊；建资源库，建成“三强”企业名录库和重大调研课题库、知名乡友信息库和政协特邀专家库，利用市县政协应用型人才共享智库，为开展各类协商提供有力支撑。二是“联”。加强市县两级政协组织的常态化联动，推行“一名市政协领导、一个专委会、一个党派界别”联系一个县市区，指导开展工作，重点课题上联合进行调研视察、协商监督。三是“帮”。指导县市区政协把政协协商与基层协商、社会治理有机结合起来，打造独具地方特色的协商品牌。四是“带”。搭建县市区政协主席座谈会、政协工作经验交流会等互动交流平台。

突出创新出新，确保破解有引擎。创新配置，规范县市区政协委室设置、机构设置等。创新模式，运用“政协云”平台，开展“微建议、微协商、微监督”，对接党委政府“微建设、微服务”，助推解决群众“微困难、微问题”。创新管理，制定出台《委员履职践责“十个一”量化考核细则》和《政协履职质量评价办法》，实施委员履职讲评报告，开设委员讲堂、委员视频说、委员直播间，建设委员工作室，组织主席接待委员日活动，让委员讲、委员听、委员议。

（作者系湖南省岳阳市政协主席）

提质效 出精品

龙海

广西壮族自治区桂林市政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，强党建、促履职、提质效、出精品，为助推全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

战疫情强保障，自觉为党分忧。开展“战疫情 委员行”，疫情发生后，桂林市政协第一时间向全体政协委员发出倡议书，组织委员投身抗疫，举办捐赠活动39场，捐赠款物2000多万元，充分展现政协委员心系家乡、履职为民的使命担当。

促招商强引资，助力工业振兴。开展“引企入桂 委员行动”，在市政协的组织号召下，广大委员积极主动参与企业服务，通过多途径对外宣传桂林投资环境、区位优势、产业优势，吸引外地企业来桂林市参观考察和投资兴业，争当“引企入桂”宣传者、牵线者、服务者，为振兴桂林工业献策出力。

重扶贫强扶志，决战脱贫攻坚。开展“乡村振兴委员行”，组织“抓好乡村产业发展，巩固脱贫攻坚成果”年度重点课题调研，举办“委员助力春耕生产”座谈会；发动并组织政协参加单位和广大委员帮助农户销售因疫情滞销的农产品；培养致富带头人，建设田园综合体，开辟罗汉果、硒稻米、有机茶等特色产业致富门路，带动老百姓脱贫致富奔小康。

齐动员强包联，决胜创建全国文明城市。开展“创城政协委员行”活动，积极响应市委、市政府“创城为民、创城惠民”的倡导，以提升群众满意度为目标，包联55个创城点，主动作为，入户宣传，帮助社区改善环境、完善社区功能，全力以赴迎“大考”，为桂林打赢创建全国文明城市决胜之战贡献了政协力量。

（作者系广西壮族自治区桂林市政协研究室副主任）

政协人语
ZHENXIERENYU

练好写提案的“看家本领”

李维怀

写好政协提案是一名新时代合格政协委员的必备素质和“看家本领”，也是用好委员“话语权”、发挥“正能量”的职责所在。自2012年成为天津市政协委员以来，笔者先后提交了30多件提案，为推动天津市经济社会发展中一些梗阻和瓶颈问题的解决起到了积极的促进作用。

在强化履职担当上下功夫，真把提案“当成事”。要想写好提案，首先必须在思想上高度重视，真把提案“当成事”，时时刻刻关注，事事见微知著，努力把撰写提案的“软任务”转变为履职尽责的“硬担当”。

在学习上用心，把学习作为自己的终身追求，不做“无知”委员。在工作中留心，注重在本职工作中寻找提案灵感。身为区政协主席，笔者在参与一些区属重点工作或是区政协组织的协商、调研、视察活动中，经常会遇到一些部门和委员、群众提出一些当前制约发展的突出问题，有的在区级层面很难解决。对这些问题，笔者都会认真记录，深入思考，待论证成熟后，以提案形式提交。在走访中细心，通过与委员真情谈话或与群众唠“家长里短”，往往能够真正摸清群众最关注最关心的热点、难点问题，是撰写提案的良好线索和素材。

在走出去摸实情上下功夫，真去调研“干些事”。写好提案必须掌握“带露珠、冒热气”的第一手资料，要坚持“不调研不提案”理念，真正走出去“干些事”，用脚步丈量土地，把接地气、有温度、最鲜活的基层声音传递上来。

多向群众请教听真话。对一些事关民生的党政决策落实情况，要多与老百姓谈心、多向老百姓请教。多与部门联系破“梗阻”。政府工作哪里是难点？哪些最需要政策支持？在日常工作中，通过多与政府部门沟通联系，及时了解政府工作动态和瓶颈问题，为撰写提案提供有力支撑和依据。

在提高建言质量上下功夫，真为群众“办实事”。政协委员要想用好“话语权”，必须在提高提案建言质量上下功夫，打造更多务实管用的“金点子”。建言要专业精准不外行，建议要接民气，既要突出“政府所能”、又要突显“群众所愿”。献策要敢于面对不回避，敢说话、说真话，说管用的话，这样才能不负重托、不辱使命。

（作者系天津市宝坻区政协主席）