

# 把“有用之言”转化为“有益之事”

## ——广东省政协2020年重点提案办理成效斐然

本报记者 林仪 通讯员 刘芳 邵启文

2020年10月30日，广东省政协首次召开省、市、区三级政协提案办理远程协商会，就《关于支持我省住宅小区适老化改造的提案》办理情况开展协商。



### “双区驱动”“双核联动” 赋能广东高质量发展

建设粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区，为广东发展赋予新的历史使命、带来新的重大机遇。广州、深圳作为大湾区发展的核心引擎，在新时代背景下，深化“双城联动”和全面激发“双区驱动效应”，对进一步提升广深城市综合竞争力、打造广东高质量发展动力源、构建“一核一带一区”发展新格局具有战略意义。2020年，提案者围绕建设双区、深化广深联动发展等问题提出161件提案。

省政协遴选了部分提案，将其归纳为包含7个专题的系列提案。省委对提案办理高度重视，省委书记李希牵头督办，并成立协调小组，明确由省委办公厅牵头，省发展改革委主办，省卫健委、省科技厅、广州市政府、深圳市委市政府等34家单位共同办理。办理期间，省委召开有关专题会议，研究推动相关工作。各相关单位分工负责、密切配合推进提案办理，不少意见建议已经被转化为具体工作举措：推动广深“双城联动”发展相关建议写入“十四五”规划草案，在广深两地建立起较为完善的联动机制，将健全公共卫生应急管理体系建议纳入《粤港澳大湾区应急管理规划（2020—2025年）》，大湾区综合性国家科学中心建设实现重要突破。

营商环境是经济高质量发展的风向标和磁吸石。2020年初，省税务局承办了《关于进一步优化广东税收营商环境，助力粤港澳大湾区建设的提案》。在省政协副主席张嘉极督办下，省税务局结合提案办理，深入问需问计于企，召开税企座谈会100余场，围绕税收政策作用不明显、办税流程繁琐、服务水平较低等“痛堵难”问题下功夫，高标准推进全省税收营商环境改革工作。同时，省税务局还联合其他13个部门制定《贯彻落实纳税缴费便利化改革优化税收营商环境工作方案》，提出20项具体措施，努力在营造市场化、法治化、国际化税收营商环境上走在全国前列。

2020年，《关于推动广府文化出新出彩的提案》办理工作，在省政协副主席薛晓峰和省文旅厅等提案办理单位的共同努力下，取得阶

段性成效。8月1日，《关于广东省省级文化生态保护区的管理办法》正式施行。广府文化（越秀）生态保护实验区、粤剧粤曲文化（荔湾）生态保护实验区在广州先后成立，有力推动广府文化保护与利用持续加强。

### “六稳”“六保”护航经济稳中求进

突如其来的新冠肺炎疫情对经济社会造成巨大冲击，给企业尤其是中小企业带来许多负面影响，亟须出台帮扶政策并迅速细化落地，帮助企业渡过难关。2020年，提案者围绕扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务建言献策，提出提案195件。

其中，民革广东省委等提出的《关于统筹应对疫情冲击，加大政策调整力度，纾解中小企业经营压力，稳定就业和经济发展的系列提案》由省长马兴瑞牵头督办。办理提案以来，省工业和信息化厅等27个承办单位密切配合，将提案建议吸纳到“中小企业26条”“民营经济新十条”“复工复产20条”等一系列政策中。值得一提的是，2020年，省财政厅在原有基础上专门安排9600万元用于推动完善广东中小微企业服务体系，打造省级跨部门涉企政策“一站式”网上发布平台（粤企政策通），发布超过2万条涉企政策，为全省中小微企业纾困减负提供有力支撑。

与此同时，省工业和信息化厅还承办了由张嘉极督办的《关于大力扶持优势传统中小微企业，推动广东制造业高质量发展的提案》。提案办理单位大力推动全面推行“证照分离”改革全覆盖试点，并在疫情期间建设和上线省中小微企业诉求响应平台。目前，省中小微企业融资平台对接核心企业超100家，服务上下游中小企业超1.6

万家，赢得行业和社会的广泛好评。

当前，大数据发展已然成为经济提质增效的重要引擎。《关于在“十四五”规划中实施大数据发展战略的提案》被列为重点提案，由省政协副主席张少康督办。省工业和信息化厅及其他会办单位高效配合推进提案办理，先后出台政策文件，大力推动建设珠江三角洲国家大数据综合试验区。同时，不断完善数据共享机制，统筹推进“开放广东”政府数据统一开放平台。据悉，目前该平台已向社会累计开放政府数据超1.39亿条，涉及12个领域。

面朝大海、向海而生是近年来广东强省建设的重要战略内容。2020年，省政协副主席袁宝成牵头督办《关于促进我省海岛经济高质量发展的提案》。经过省自然资源厅等单位协同办理，相关提案建议被吸纳到《广东省海岛管理条例》的法规条款起草和注释工作中，以及关于广东省海洋生态环境保护“十四五”规划编制中。为了营造保护海岛的良好社会氛围，提案办理小组组织开展了《广东海岛行》大型电视宣传片的录制，并在广东电视台黄金时段播报，全方位展示了全省海岛的自然风光和乡土人情，引起社会广泛关注和赞誉。

### 打造乡村振兴的“广东样板”

随着疫情防控常态化，广东省农业农村生产生活秩序基本恢复，重要农产品供给保障有力，农业农村经济运行总体平稳，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康奠定了坚实基础。2020年，委员就实施乡村振兴战略、解决好“三农”问题、打赢脱贫攻坚战等方面提交了118件提案。

其中，省政协主席王荣牵头督办的《关于统

筹推进疫情防控和乡村振兴工作，切实巩固和拓展脱贫攻坚成果系列提案》卓有成效。一年来，省农业和农村厅等承办单位认真落实提案建议，在省乡村乡村振兴战略安排农业产业发展资金62.9亿元、省财政下达涉农资金252亿元以上，进一步实施“农村电商”“乡村工匠”工程，推动全省农村劳动力就业率达到97.8%以上，累计新增引导9万多名粤东粤西粤北地区劳动力到珠三角地区务工。同时，提案办理单位还大力推进“12221”市场体系建设，打造了2000个农产品品牌，用心用力擦亮广东农产品的“金字招牌”。

2020年，省农业和农村厅还承办了《关于推进我省种业高质量发展的系列提案》，此提案由省政协副主席邓海光督办。在各相关部门扎实办理、协同推进下，提案办理效果明显。省农业和农村厅结合《广东省农业种质资源保护与利用中长期发展规划（2021—2035年）》的编制，积极吸纳重点提案建议推动广东种业强省建设。同时，提案办理单位积极争取专项资金支持，实现2020年省财政安排1.55亿元支持现代种业提升和良种攻关等工作。

完善农村村民决策机制是加强和改进乡村治理、促进乡村振兴的关键环节。省政协副主席黄武督办的《关于完善农村村民决策机制的提案》为政府有关单位开展农村集体经济组织立法研究提供了参考。此外，省民政厅等有关部门联合印发了《关于加强农村基层党组织领导下的村民议事决策工作的指导意见》，推动全省村民议事决策机制规范化实现新进展。

### 合力推进“一核一带一区”建设

2020年，“一核一带一区”建设工作受到广

泛关注，委员提交提案103件。其中，《关于加强引导和支持生态发展区产业发展的提案》由省政协副主席林雄督办。一年来，省发改委等单位认真吸纳落实，实行产业准入全省“一张清单”管理。同时，省财政安排产业共建资金约3.4亿元，对转移落户北部生态发展区省产业园的优质企业项目给予奖补；支持生态发展区120多个“上云上平台”应用服务项目，并推动10个工业互联网标杆示范项目落地。

广东有5个世居少数民族，下设7个民族乡，是粤北生态的重要屏障。近年来，省委、省政府高度重视区域协调发展，保护民族文化生态成了推动北部生态发展区绿色发展的重要内容之一。2020年，重点提案《关于保护民族文化生态，建设少数民族特色村镇的提案》在省政协副主席马光瑜的督办下，相关建议得到积极落实，省财政安排2亿元专用于特色魅力城乡建设、提高民族地区公共服务水平。值得欣喜的是，广东乳源瑶族自治县在上半年顺利通过验收，被认定为省级全域旅游示范区。

近年来，如何借助旅游业助推区域经济发展，是政协委员重点关切的问题之一。广东省内的西江流域，拥有丰富的旅游资源及厚重的人文历史底蕴，但却缺少真正“打得出、叫得响”的产品和服务品牌。2020年，省政协将《关于打造我省西江流域旅游风光带的提案》列为重点提案，由林雄负责督办。随着提案办理推进，《广东万里碧道总体规划（2020—2035年）》等旅游发展规划不断建立和完善，“西江大河风光黄金水道”重点打造工程也如火如荼地展开，“旅游+体育”“旅游+康养”等旅游业态融合创新发展取得新的突破。有理由相信，打造西江千里旅游走廊、西江流域文化魅力廊道指日可待。

### 让民生答卷写满幸福感、获得感

多谋民生之利、多解民生之忧始终是政协履职的出发点和落脚点。2020年，提案者聚焦医疗、教育、住房、养老、生态环境、社会治安等方面提出了284件提案，约占立案提案总数的三分之一。

其中，《关于坚持预防为主改革完善疾病预防控制体系的提案》由省政协副主席郑振涛督办。提案主会办单位多次开展实地调研，在认真吸纳提案建议基础上，先后制定出台加强公共卫生人才队伍建设完善重大疫情防控体制机制政策文件，加快补齐公共卫生服务短板。同时，着力建立起统一高效的应急指挥体系和功能完善、反应灵敏的监测预警体系，推动广东疫情防控大数据研判中心及省公共卫生医学中心的建成和投入使用。省卫健委等有关部门还将加快构筑医防融合体系步伐，提高全省应对重大公共卫生风险的处置能力和水平。

近年来，广东持续聚焦养老服务发展中的“老大难”问题，不断完善养老服务体系，为“老服务”工作进展有声有色。2020年，《关于完善社会养老服务体系系列提案》由省政协副主席李心督办。针对提案中对全省农村养老服务体系和居家社区养老服务建设存在的问题，省民政厅认真梳理分析，结合会办单位和提案人意见，分别从完善养老保障制度、加大养老服务体系投入、构建信息化平台、推动医养结合发展、加强养老服务专业人才队伍建设、创新养老服务模式、鼓励社会力量参与等方面推动提案建议落地落实，有效推进全省养老服务工作提质增效。

本报记者 揭春雁 通讯员 刘芳 邵启文

# 练就过硬的“看家本领”

“提案办理既是政协的看家本领，也是基本的工作方法。”在2020年12月23日的广东省政协十二届三十九次主席会议上，省政协主席王荣再次强调了提案工作的重要性。如何练就过硬的“看家本领”？广东省政协在实践中逐渐摸索出了可行路径。

### 以问题为导向

质量是提案的生命，关系提案工作乃至政协工作的全局。面对提案工作如何提质增效的命题，省政协提案委员会主任姚恒尹的答复是，引导委员坚持“大学习、深调研”，聚焦党和政府中心工作，以及民生领域的短板、焦点问题，选准切入点，提出针对性建议。同时，还要进一步完善提案立案审查程序，严格立案标准；进一步强化提案委在提案办理过程中的协商平台作用，加强与各部门工作沟通合作，推动提办对接，扩大协商参与面，以提高提案办理的实效。

近年来，广东省政协紧紧抓住“问题导向”这个牛鼻子，注重以小见大，在提升提案“质量”上下功夫。

据统计，2020年，省政协共收到政协委员、各党派团体提案1192件，提案数量较2019年增加10.37%。“原因是省政协全会之后出现了疫情。”姚恒尹表示，尽管提案数量

比往年多，但对提案质量的要求没有放松。经审查，2020年省政协共立案办理提案942件，立案率为79.3%。

面对突如其来的疫情，省政协提案委及时发动政协委员、各民主党派就疫情防控和复工复产等方面提出提案。委员们和省各民主党派积极响应，提交了完善突发公共卫生事件预警机制、完善应急物资储备保障体系、落实中小微企业支持政策、实施疫情精准防控等80件提案，为省委省政府科学决策献良策、建诤言。而且，疫情相关提案均采取“特事特办、急事快办、要事合办”方式，迅速交有关单位办理。这一做法得到了政协委员们的肯定。

此外，根据疫情形势要求，省政协提案委遴选了15件紧扣统筹疫情防控和经济社会发展、落实“六稳”“六保”任务总体部署的提案作为重点提案，由省委书记、省长、省政协主席和副主席分头督办，以“最高规格”应对非常之事。截至去年12月31日，所有提案均已办结，取得较好成效。

与时俱进关注新问题，也要持续跟进“老问题”。

在2018年，民建广东省委、致公党广东省委提出系列提案，建议加快推进粤东粤西六市新建本科高校进程，破解广东区域教育发展不平衡瓶颈，推动高质量加快构建“一核一带一区”发展格局。省政协将该系列提案作为省市联

合督办提案，由省政协副主席林雄牵头督办，两年多来，持续关注、推动落实。省教育厅、省发改委、省财政厅、省人社厅等相关单位和地市高度重视、同向发力，提案办理工作取得了明显成效。目前，广东药科大学云浮校区、广东技术师范大学河源校区均已开学招生，广东金融学院清远校区、阳江市本科高校（筹）、揭阳市本科高校（筹）、汕尾市本科高校（筹）等4所高校将力争在2021年建成迎新。

2020年9月，省政协召开该系列提案办理情况“回头看”座谈会，持续关注和支粤东粤西六市新建本科高校工作，全力推动提案办理落地见效。林雄有感而发：“对于一些不是当年能完成的提案，或者一些共性的提案，我们要回头看一看。”

### 以共识为目标

“所谓注重质量，就是要广大委员、政协组织和我们党政部门想到一起去，在这个方面多做文章，多形成合力，多推动工作。”王荣在多个场合都提到了这一观点。

为了帮助委员更好地知情明政，省政协提案委与提案工作研究会创办了《提案工作研究参考》，围绕当年的重点提案，收集、汇编相关背景资料，包括政策文件、发展现状、存在问题及国（省）内外主要经验做法等，提供给委

员和相关单位参考，为委员全面了解情况、开展调研、提高议政建言质量提供支持。此外，省政协首次召开省、市、区三级政协提案办理工作研究会会员单位征集提案线索，综合整理“粤省事”平台上的公众意见，先后两次印发提案线索参考110条，供委员和政协各参加单位参考。

不仅要和党政部门想到一起，也要和党政部门一起推动。以2020年省长督办的系列提案为例，在提案办理过程中，提案者深度参与提案办理工作，加强提办双方的沟通协调，各办理单位通力合作，将提案办理和本单位重点工作一并考虑、一同研究、一起推进。在2020年10月16日召开的提案办理工作座谈会上，省政府还邀请了中小企业代表、有关协会代表参加协商。让会议“一举三得”：既是提案办理工作推进会，又是中小企业政策宣讲会、企业家代表沟通交流会。

2020年，利用“数字政协”平台，省政协提案委积极探索提案办理协商的形式。10月30日，省政协首次召开省、市、区三级政协提案办理远程协商会，就《关于支持我省住宅小区适老化改造的提案》办理情况开展协商。在省民代表大会会场和佛山、汕头、广州荔湾区政协分会场，省住房和城乡建设厅负责人通报提案办理情况，提案者省民盟负责人和9名政协委员作交流发言，省卫生健康委、省民政厅等职能部门负责

人作互动回应。大家以视频连线方式开展了充分协商，达成了共识。

林雄为此次远程协商会点赞：“提案人、承办单位、三级政协委员同频协商，同屏议政，把互联网优势与政协协商的特色较好地结合起来，是一种新的实践，增加了提案办理的效率。”通过提案办理，把政府有关部门、社会、企业等拧成一股绳，让许多难题都有了可发力的抓手。王荣表示：“提案办理过程也是一个凝聚共识的有效机制，不一定说得满意就是办成了，有一个很好的解释，或很好的沟通，或很好的共识，同样是提案办理成功的标准。”

近年来，广东省政府出台了多项制度规范，把提案办理行之有效的好经验、好做法巩固下来，特别是建立提案办理工作评价制度，运用数字化手段和大数据平台推进办理流程再造、网上协同、提质增效。在去年12月30日的省政协常委会上，省长马兴瑞到会通报省政协十二届三次会议提案办理情况时指出，政协提案是人民政协履行职能的有效方式，也是政府密切联系群众、开展协商民主、提升决策水平的重要途径。省政府将更加重视发挥政协力量，更加积极主动接受政协民主监督，将提案与政府工作一并考虑、一体部署、一同推进，切实促进政协提案成果转化运用，努力推动广东省提案办理工作继续走在全国前列。