"教育改革发展大家谈"系列④

周旬,全国政协委员,重庆市人大常委 会副主任

办好新时代职业教育 提升职业教育吸引力

做强实体经济、推动高质量发展、创造高 品质生活,都离不开职业教育。习近平总书 记指出,"我国经济要靠实体经济作支撑,这 就需要大量专业技术人才,需要大批大国工 匠。因此职业教育大有可为。"当前,与党的 十九届五中全会提出的建设现代化经济体 系、建成教育强国要求相比,我国职业教育还 存在着诸多不足,特别是职业教育吸引力不 足的问题始终没有得到有效解决。办好职业 教育,逐步提升职业教育的吸引力,使职业教 育更加适应社会及市场需求,是当下亟须解 决的一大问题。

进一步深化产教融合、校企合作。产教 融合是职业教育高质量发展的必然要求。当 前,许多职业学校通过"引企入教""引教入 企"取得了良好的效果,但是仍然限于一般意 义上的合作,尚未达到深度融合的状态。校 企双方的共同需求和服务远未实现价值的最 大化。这就要求,一方面,职业学校要构建深 入稳定的校企合作机制,注重发挥企业优势, 用企业化的标准共建实训性生产基地或教学 中心,管理校企合作项目,实现企业与职业学 校在风险和利益上的共担和共赢。另一方 面,企业要深度参与职业教育的全过程,将学 生打造成符合企业发展需要,满足企业发展 所求的技能人才。此外,企业还可以与职业 学校共同开发和设置相关专业、课程、标准, 通过"定向""订单培养"等人才培养方式,直 接将职业学校学生转化成为企业内部技能人 才,实现学生就业和企业用工的"直通"

进一步推进普通教育和职业教育的深度 融合。普通教育与职业教育的深度融合是当 前我国教育改革的一个重要难题,事关我国 教育事业未来的健康发展。当前,我们虽然 已经总结了一些普通教育和职业教育融合方 面的基本经验,但仍处于初步探索阶段,存在 不少亟待解决的问题。推进普通教育和职业 教育深度融合关键是要在普通教育和职业教 育之间架起一座相互连通的立交桥。

一是要推动学历证书和职业技能等级证 书的互通衔接。探索完善"国家学分银行"

"1+X证书"等制度,制订不同类型学习成果 认定的标准和转换规则,畅通技能人才成长 渠道,系统解决不同类型学习成果认定、积累 和转换中的核心问题。二是要推动普通教育 和职业教育课程专业设置的互通衔接。要在 普通教育的各个阶段中增强对职业教育课程 专业的渗透,建立普通教育和职业教育之间 合作的新机制,探索课程专业互选、学分互 认、资源互通,实现普通教育和职业教育知识 与技能的联动对接,培养学生成为社会需要 的创新型、实用型、复合型的高素质人才。要 在职业教育中增加对基础教育课程专业的渗 透,基础教育课程对提升职业学校学生的人 文素养和逻辑思维发挥着至关重要的作用, 不能因为职业学校学生的文化课成绩相对较 低,而降低基础教育课程课时和质量要求,要 为学生未来职业发展提供更多方向的选择。 三是要实现普通教育和职业教育协调发展, 特别是在欠发达地区,要发挥好两者资源互 补作用,利用职业学校完成普通教育,利用普 通学校实现职业教育,让欠发达地区学生升 学有基础、就业有能力。

进一步推动职业学校和技工学校的融合 发展。当前,我国职业教育体系包括教育部门 主管的职业学校体系和人社部门主管的技工 学校体系,这都是培养技能人才的特殊教育类 型。这种归属不同管理系统的重复性教育体 制,不利于职业教育的高质量发展,极易造成 各种资源的浪费。优化整合职业教育资源,进 一步推进职业学校与技工学校的融合发展,是 职业教育发展的必然趋势。一是要统筹教育、 人社两方面资源、凝聚两方面力量,优化职业 学校与技工学校学校和专业"两个布局",深化 办学体制改革和育人机制改革,探索重构管理 体制,整体推进职业学校与技工学校融合发 二是要理顺运行机制,主动对接科技发展 趋势和市场需求,统筹开展招生、学籍学历管 理、教育教学等工作,建立以国家职业标准为 依据、以工作任务为导向、以综合职业能力培 养为核心的一体化教学体系,推动职业教育资 源优化配置,形成职业教育发展强大合力。

■ 委员热议职业教育发展

苏华(全国政协委员,中华职业教育社副理 事长):《国家职业教育改革实施方案》实施一 年来,有力推动了职业教育进入新的发展时 期,然而在有利于高素质技能人才成长方面仍 存在配套政策不够完善的问题。为此建议: 一、深化职教高考制度。要突出职教高考特 点,大幅扩大职教高考本科招生计划,畅通技 能人才上升渠道。二、完善产教融合制度。修 订现行的职业教育法,促进企业成为职业教育 办学主体,建立产教融合的制度保障,加强实 训基地建设。

刘林(全国政协委员,中国民办教育协会会 长、北京城市学院校长):现阶段职业教育"叫好 不叫座"的现象,固然受我国历史上传统观念的 影响,但更重要的原因有以下几点:中央关于职 业教育的政策方针落实不到位,职业教育发展 外部环境亟待改善;职业教育自身发展体系不 健全,现代职业教育理念没有全面树立,吸引力 不强;行业企业参与职业教育的参与机制未落 实,产教融合度不高,特色不强。这些原因可谓 "老问题新表现"。建议职业教育要从根本上进 行系统性改革,也就是政府工作报告讲的现代 职业教育要大改革大发展,必须要"穿新鞋走新 路"。现阶段应从发展理念、职业教育体系、发 展环境、管理体制、发展机制、制度保障等几个 方面入手,创新顶层设计,发展真正有质量更加 有效益的现代职业教育。

张雪(全国政协委员,北京市教育系统关工委

主任):目前我国生产一线的劳动者、技术工人社 会地位不高,技能型人才的职业生涯的稳定性差 和工作满意度低,技能型人才的社会地位与薪酬 待遇低,直接影响了学生家长和学生对职业教育 的认可度。三点建议:政策层面要进一步提高技 术工人的经济待遇,创新技能导向的激励机制, 增强生产服务一线岗位对劳动者的吸引力;进一 步调整职业院校专业设置和人才培养结构,能够 使专业对接产业,专业链对接产业链,学校对接 区域特色经济,这应是培养产业需要的地方用得 上的高素质劳动者和技能型人才的客观需要;进 一步加大对职业教育的投入,职业教育具有高投 入、高产出的特点,在实训设备、师资、专业教学等 方面需加强对经费的投入。

韩鲁佳(全国政协委员,中国农业大学工学 院院长):谈三点认识:一是要充分发挥专业学 位研究生职业教育功能,打破职业教育"天花 板",畅通技能人才上升渠道是增强职业教育社 会吸引力的重要抓手。要转变管理模式、创新 顶层设计,加快推进职业院校、普通高校衔接通 畅的专科、本科和专业硕士、专业博士的完整体 系。二是可借鉴加入《华盛顿协议》实施高等工 程教育专业认证工作的成功经验,启动加入《悉 尼协议》《都柏林协议》等3年和2年制工程技术 职业教育国际互认相关工作,通过持续提升职 业教育国际影响力和人才培养质量,进一步提 升职业教育吸引力。三是农业职业教育是职业 教育发展的短板。完善的农业职业教育法律法 规是发达国家(德、日、韩等)农业职业教育的成 功经验,应加快推动农业职业教育法立法,从国 家战略和法律保障层面谋划现代农业职业教育 跨越发展。

着力构建拔尖人才 培养体系

党的十八大以来,习近平总书记对教育 工作作出一系列重要论述,多次强调人才培 养工作的重要性。习近平总书记在与北京大 学师生座谈会上曾强调,要把形成"高水平人 才培养体系"作为高校应当抓好的三项基础 性工作之一。在全国高校思想政治工作会议 上, 习近平总书记提出: "只有培养出一流人 才的高校,才能够真正成为世界一流大学, 必须牢牢抓住全面提高人才培养能力这个 核心点,并以此带动高校其他工作。"这些重 要论述,集中体现了习近平总书记对社会主 义办学规律、教书育人规律、学生成长规律 的科学把握,为我们扎实做好新时代人才培 养工作提供了根本遵循。

党的十九届五中全会在2035年远景目 标中强调,要建成教育强国、人才强国。构建 拔尖人才培养体系,培养一批又一批的拔尖 创新人才,是建成教育强国和人才强国的重 要基础,是当前深化教育评价改革落实落地, 推进高校"双一流"建设的迫切需要,是实现 中华民族伟大复兴的历史要求。

拔尖人才培养体系如何构建?

要坚持党的领导,提高政治站位,全面贯 彻好、落实好党对教育工作的各项战略部 署。思想是行动的先导,认识到位,行动才能 到位。培养拔尖人才,其根本目的是培养社 会主义建设者和接班人,这是教育工作的根 本任务。人才培养体系涉及学科体系、教学 体系、教材体系、管理体系等多方面问题,加 强党的领导、加强思想政治工作体系建设,也 就抓住了人才培养的根本方向。在具体工作 中,首先要巩固马克思主义在意识形态领域 的指导地位,让马克思主义成为广大青年学 生理解历史与现实的思维工具,成为他们思 想和行动的指南;然后要全面推进课程思政 建设,推动习近平新时代中国特色社会主义 思想进教材、进课堂、进头脑,将自身特色和 优良传统有机融入思政体系的建设中,以创 新思维和创新手段推动思想政治工作体系与 学科、教学、教材、管理体系的贯通融合。

要尊重人才成长规律,以《深化新时代教 育评价改革总体方案》为指挥棒,树立正确教 育业绩观,深化拔尖人才培养模式改革。 2020年9月22日,习近平总书记在教育文化

卫生体育领域专家代表座谈会上强调,要抓 好深化新时代教育评价改革总体方案出台和 落实落地,构建符合中国实际、具有世界水平 的评价体系。习近平总书记的重要指示批示 为深化新时代教育评价改革指明了前进方 向、提供了根本遵循。当年10月,中共中 央、国务院印发了《深化新时代教育评价改 革总体方案》(以下简称《总体方案》),这是 指导深化新时代教育评价改革的纲领性文 件。一直以来,如何进行科学的教育评价都 是一项世界性、历史性、实践性难题,涉及历 史文化传统、经济社会发展水平、思想观念 等多重因素。此次《总体方案》的出台,为日 后的人才培养工作指明了改革方向。要发 挥好《总体方案》的指挥棒作用,引导政府、 社会、高校、家庭树立正确的教育业绩观。 要认识到拔尖人才培养是一门科学, 习近平总书记强调,要尊重人才成长规律 和科研活动自身规律,培养造就一批具有 国际水平的战略科技人才、科技领军人才、 创新团队。在实际中,我们要遵循拔尖人 才成长规律,在已有的有效培养模式基础 上,进一步拓展范围、增加数量、提高质量、 创新模式,构建复合新时代要求的拔尖人才 培养体系,并不断创新和完善。

要注重学科交叉、科教融合,为培养拔尖 人才提供支撑平台。构建拔尖人才培养体 系,首先要以人才培养为核心,打破传统学科 之间的壁垒,以优势特色学科为主体,以相关 学科为支撑,整合学科资源,实现基础学科、 新兴学科、短板学科的协同发展与融合发展, 培养出更多的交叉创新人才。比如北师大在 "双一流"建设方案学科建设总体规划中提出 了"高原支撑、高峰引领"计划,"高峰"是教师 教育"珠穆朗玛峰",高原是六大学科群,这是 北师大立足办学定位和学科发展规律,做出 的学科建设规划。在科教融合上,北师大物 理学科与北京计算科学研究中心协同打造物 理学科本硕博一体化培养体系,力争在双方 物理学科共同的强势研究方向培养一批从 事前瞻性基础研究的优秀青年人才,为解 决涉及"卡脖子"的关键核心技术领域的难 题提供突破性的理论方案,同时为师范院

校参与关键核心技术领域的前瞻性基础研

究的人才培养树立标杆。实现科教融合,需 要把科研平台变为拔尖人才培养的平台,把 科研活动变成培养学生独创精神和批判性思 维的载体。

要加强国内外双向互动,构建合作共赢的 **拔尖人才培养长效机制**。深化国际交流与合 作,汇聚全球优质资源,吸引国际学术大师参与 拔尖人才培养,深化与世界顶尖大学联合进行 人才培养的途径与模式。建立多元的国际化 培养路径,提升学生的国际文化理解能力。通 过国际化课程、联合培养、国际实习实践、暑期 海外研修、国际学术会议等培养路径,拓展学 生的国际化视野。建设国际协同创新人才培 养团队,打造教学学术共同体,使学生接触学 科领域的前沿发展,接受海外优秀导师的悉心 指导,感受世界顶尖大学的学术氛围,提升学术 科研能力。

要面向国家重大战略需求,不断强化拔尖 人才培养的使命担当。人才越来越成为推动经 济社会发展的战略性资源,教育的基础性、先导 性、全局性地位和作用更加突显。

为与国家战略发展的需求相结合,北京师 范大学设立了"四有"好老师启航计划,多措并 举鼓励更多毕业生志愿到基础教育领域就业, 尤其是到中西部和基层基础教育一线任教。在 决战决胜脱贫攻坚的关键阶段,为更好地发挥 教育扶贫作为脱贫攻坚治本之策的重要作用。 经教育部批准,北师大2020年本科招生首设 "志远计划",面向尚未摘帽的52个国家级贫困 县所在省份的优秀高中毕业生,择优招收本科 定向就业师范生,为国家级贫困县定向培养志 存高远、乐教适教的基础教育高素质师资和未 来教育家。培养拔尖人才,要求我们从国家急 迫需要和长远需求出发,主动适应国家教育改 革发展的总体要求,为国家破解"卡脖子"难题 打好人才基础。要增强学生使命责任,激励学 生把自身价值的实现与国家发展紧密联系起 来,把远大的理想抱负和所学所思落实到报效 国家的实际行动中。

当前,高等教育的重要任务就是为国家培 养战略急需的拔尖人才。我们必须始终坚持 立德树人的根本任务,通过构建拔尖人才培养 体系,努力将学生培养成为德才兼备、志向远 大、兴趣浓厚、基础扎实、能力突出、勇于创新 的时代新人,建成教育强国、人才强国,实现 中华民族伟大复兴的历史伟业奠定坚实基础。

■ 委员热议拔尖人才培养

曾勇(全国政协委员,电子科技大学校长): 高等学校必须牢牢把握新时代对人才培养的新 要求,把立德树人作为新时代高等教育的立身之 本和根本目标,需要重点把握好五方面工作。一 是全面推进学校课程思政建设。二是注重学生 未来可持续的、创造性发展的能力培养。三是建 立高水平科研支撑高水平本科人才培养的新机 制新模式。四是打造潜心育人的一流教学团 队。五是加强组织保障,举措落实落细。

唐江澎(全国政协委员,江苏省锡山高级中 学校长):长期以来,我们的高中教育一直存在 均值高、最高值低的问题,但在激烈国际竞争中, 最高值比平均值更为重要。从"十四五"开始,对公 平优先于质量、平均值重于最高值的教育理念、 教育政策适当进行调整、平衡;在制定"十四五"规 划纲要时,要突出强调创新拔尖人才培养,向全 社会明确传递新的信号,为此建议:建立与"强基 计划"衔接的大学先修课程体系,为高中、高校贯 通培养拔尖创新人才开辟新通道;建议将上海综 合改革实验区扩展到长三角地区,率先进行拔 尖创新人才培养改革实验。充分利用好现有"两 校一市"综合改革实验区的架构,对接长三角一 体化发展国家战略,积极争取把长三角地区纳 入综合改革试点范围,制定以拔尖创新人才培 养为重点的长三角教育发展中长期规划,利用 发达地区独特资源优势,对标世界前沿,引领中 国教育改革。

"教育改革发展大家谈"系列⑤

本期主持:

程建平,全国政协委员,北京师范大学党 委书记

■ 资讯

"交叉学科" 成第14个学科门类

本报讯(记者 张惠娟)近日,国务院学位委 员会、教育部印发《国务院学位委员会教育部关于 设置"交叉学科"门类、"集成电路科学与工程"和 "国家安全学"一级学科的通知》,"交叉学科"成为 我国第14个学科门类,"集成电路科学与工程 "国家安全学"成为该门类下的一级学科。

据国务院学位委员会办公室负责人介绍,为 健全新时代高等教育学科专业体系,进一步提升 对科技创新重大突破和重大理论创新的支撑能 力,在充分论证和广泛征求意见基础上,国务院学 位委员会决定设置"交叉学科"门类,在学科专业 目录上进行直接体现,以增强学术界、行业企业 社会公众对交叉学科的认同度,为交叉学科提供 更好的发展通道和平台。

近年来,党中央、国务院高度重视交叉学科发 展,多位全国政协委员也呼吁构建交叉学科。学科 交叉融合是当前科学技术发展的重大特征,是新 学科产生的重要源泉,是培养创新型人才的有效 路径,是经济社会发展的内在需求。"集成电路科 学与工程""国家安全学"这两个一级学科的设置 指向了对创新人才的迫切需要。

国务院学位委员会办公室负责人表示,"集成 电路科学与工程"一级学科的设立,就是要构建支 撑集成电路产业高速发展的创新人才培养体系, 从数量上和质量上培养出满足产业发展急需的创 新型人才,为从根本上解决制约我国集成电路产 业发展的"卡脖子"问题提供强有力人才支撑。同 时,随着我国综合国力的增强和国际地位的上升, 外部安全与内部安全问题相互交织,传统安全和 非传统安全挑战相互叠加,国家安全形势复杂严 峻。维护国家安全,迫切需要大批具有全球视野、 全局观念、战略思维、政治意识、能力担当的国家 安全人才。

2020年版《中国教育监测 与评价统计指标体系》印发

为深入学习贯彻党的十九大和十九届二中 三中、四中、五中全会精神,全面贯彻落实全国教 育大会精神以及《深化新时代教育评价改革总体 方案》要求,充分发挥教育统计工作对教育管理、 科学决策和服务社会的重要作用,1月13日,教 育部网站发布了《中国教育监测与评价统计指标 体系(2020年版)》。修订后的指标体系分为综合 教育程度、国民接受学校教育状况、学校办学条 件、教育经费、科学研究等5类共120项,与修订 前的指标体系相比,保留原指标36项,修订整合 原指标50项,新增指标34项。

在此次修订后的指标体系中,有18项为国际 组织的常用教育指标,有18项借鉴了联合国 2030年可持续发展议程教育监测评价指标,并结 合我国教育事业发展情况进行了适当调整。修订 以推进高质量教育体系建设为导向,更加关注促 进全员育人、全过程育人、全方位育人和深化教育 评价改革的需要,主动对接联合国2030年可持续 发展议程教育目标,在原监测评价指标的基础上, 删减了部分陈旧指标,新增思想政治教育、劳动教 育、体育美育、家庭教育、终身教育等相关指标。使 得修订后的指标体系更具科学性和针对性,能够 更好地监测与评价各级教育事业发展状况。

据悉,早在1991年,教育部发布了《中国教育 监测与评价统计指标体系(试行)》。为了全面贯彻 落实教育规划纲要,充分发挥教育统计工作对教 育管理、科学决策和服务社会的重要作用,指导 各级教育行政部门和学校科学开展教育事业发 展监测与评价工作,2015年教育部组织专家对 《中国教育监测与评价统计指标体系(试行)》进 行了修订和完善并发布,此次修订是在此基础上

(张惠娟)

教育部:推动民办园参照 当地公办园确定教师工资收入

近日,教育部官网发布《关于政协十三届全国 委员会第三次会议第0990号(教育类058号)提 案答复的函》,对全国政协委员提出的建议"吸引 社会力量参与学前教育,多渠道解决学前教育资 源短缺问题"予以答复。

教育部表示,近几年民办幼儿园发展最快,增 幅最高,充分体现了国家对民办学前教育的重视, 体现了落实公办民办并举的原则。但由于底子薄、 欠账多,目前学前教育仍是我国教育体系中的薄 弱环节,普惠性资源不足,民办园总量中普惠性民 办园只有54.8%左右,这与人民群众接受普惠性 教育的需求仍有较大差距。增加普惠性资源供给, 大力发展公办园,积极扶持普惠性民办园,是当前 缓解"入园难""入园贵"的重要途径。

教育部表示,下一步将继续按照公办民办并 举的要求,加大政府扶持力度,鼓励社会力量办 园,推动民办学前教育健康发展。一是多种途径扩 大普惠性资源供给,二是健全经费投入长效机制, 三是规范办园行为,四是加强教师队伍建设。

教育部指出,要完善幼儿园教师职称评聘标 准,畅通职称评聘通道,提高高级职称比例。推动 民办园参照当地公办园教师工资收入水平,合理 确定相应教师的工资收入,并依法依规足额足项 为教职工缴纳社会保险和住房公积金。

(来源:教育部)